

附件 2

四川省森林督查暨森林资源管理“一张图” 年度更新操作细则(2021 年)

四川省林业和草原局

2021 年 4 月

前 言

森林是陆地生态系统的主体，林地是森林的承载根基和栖息之源，对维持生态空间生态功能，维护国土生态安全，满足人们对美好生态环境的需求和改革林业供给侧等方面作用巨大，且不可替代。为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平生态文明思想，切实统筹森林资源监管工作，减轻基层林业负担，提高工作效率，国家林业和草原局印发了《国家林业和草原局关于开展 2021 年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作的通知》（林资发〔2021〕26 号），对 2021 年度相关工作提出了明确要求、做出了周密安排，为此，特制定本操作细则。

本操作细则由四川省林业和草原局组织编制，四川省林业和草原生态环境监测中心（四川省林业和草原调查规划院）起草，经国家林业和草原局昆明勘察设计院审核后，报国家林业和草原局批准执行。

本操作细则主要起草人员：陈家德、李国明、张文、赖长鸿、郎平、高飞、王洪荣、刘洋、张翅、肖华等。

目 录

前 言.....	- 1 -
第一章 总 则.....	- 1 -
第一条 森林资源管理“一张图”.....	- 1 -
第二条 目的.....	- 1 -
第三条 工作任务.....	- 1 -
第四条 总体思路.....	- 2 -
第五条 主要原则.....	- 2 -
第六条 调查基本单位.....	- 3 -
第七条 调查时点.....	- 3 -
第八条 工作流程.....	- 3 -
第二章 技术要求.....	- 5 -
第九条 参照标准.....	- 5 -
第十条 林地地类.....	- 5 -
第十一条 地类变化原因.....	- 6 -
第十二条 管理属性变化.....	- 7 -
第十三条 档案分类及代码.....	- 8 -
第十四条 遥感判读变化原因.....	- 9 -
第十五条 森林督查.....	- 9 -
第十六条 森林督查在年度更新中应用.....	- 10 -
第十七条 建设项目使用林地合规性分类.....	- 11 -
第十八条 林木采伐合法性分类.....	- 11 -
第十九条 成果数据库.....	- 12 -
第二十条 林分因子更新模型.....	- 12 -
第二十一条 其他要求.....	- 13 -
第三章 操作流程与方法.....	- 14 -
第二十二条 收集资料.....	- 14 -
第二十三条 建立森林资源档案数据库.....	- 14 -
第二十四条 档案与遥感数据库比对分析.....	- 15 -
第二十五条 制作调查核实底图.....	- 16 -
第二十六条 森林督查.....	- 17 -
第二十七条 回头看成效督查.....	- 19 -
第二十八条 年度变化图斑核实.....	- 20 -
第二十九条 年度更新.....	- 20 -
第四章 质量管理.....	- 21 -
第三十条 组织方式.....	- 21 -
第三十一条 检查内容.....	- 21 -

第三十二条 检查方式.....	- 21 -
第三十三条 检查数量.....	- 22 -
第三十四条 质量评定.....	- 22 -
第三十五条 进度管理要求.....	- 23 -
第五章 统计汇总.....	- 24 -
第三十六条 统计汇总要求.....	- 24 -
第三十七条 成果统计表.....	- 24 -
第六章 成果要求.....	- 25 -
第三十八条 森林督查成果.....	- 25 -
第三十九条 年度更新成果.....	- 26 -
附件 A 年度更新数据库结构表.....	- 28 -
表 1 变化图斑现地核实卡片.....	- 28 -
表 2 遥感判读区划图斑数据库结构表.....	- 29 -
表 3 森林督查数据库结构表.....	- 30 -
表 4 林地现状数据库结构表.....	- 35 -
表 5 变化数据库结构表.....	- 39 -
附录 B 森林资源档案数据库结构表.....	- 42 -
表 1 建设项目使用林地档案属性数据结构表.....	- 42 -
表 2 林木采伐档案数据结构表.....	- 44 -
表 3 造林更新等森林经营活动档案数据结构表.....	- 47 -
表 4 灾害档案数据结构表.....	- 49 -
表 5 林业案件档案数据结构表.....	- 50 -
附录 C 年度更新部分新增编（代）码表.....	-51-
表 1 第三次全国土地调查的分类和编码（涉及林地和森林部分）.....	-51-
表 2 植被覆盖类型代码表.....	-52-
表 3 “是否天保区公益林”字段代码表.....	-53-
附录 D 成果报告细纲.....	- 54 -
报告 1 森林督查报告细纲.....	- 54 -
报告 2 森林资源管理“一张图”年度更新成果报告细纲.....	- 56 -
报告 3 质量检查报告细纲.....	-58-

第一章 总 则

第一条 森林资源管理“一张图”

森林资源管理“一张图”是基于统一空间地理基础，集成林地、林木自然属性、管理属性以及生态环境信息于一体的综合地理数据库，是森林资源行政管理与社会服务的基础。森林资源管理“一张图”动态化监测与常态化管理，既是国家深化自然资源管理、衔接第三次国土调查、建立空间规划体系的需要，也是支撑自然资源资产审计、考核各级政府保护发展森林资源目标责任制以及检验督查整改成效的具体举措。

第二条 目的

开展森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作，目的是采用森林督查、年度更新、成效监测的系统方法，全面掌握森林资源保护管理情况，督促各级人民政府保护发展森林资源目标责任制落地、落实，既保持森林资源管理“一张图”数据的现实性，又达到坚决遏制违法破坏森林资源行为的目标，实现森林资源管理“一张图”常态化更新、动态化管理，逐步建立“天上看、图上比、地上巡”森林资源管理机制，为森林资源保护管理提供基础支撑。

第三条 工作任务

一、森林督查

以本年度的森林资源遥感判读变化图斑为督查线索，与前期森林资源管理“一张图”和森林资源档案等有关资料进行内业核实，并结合必要的现地核实，查清所有图斑变化原因，重点查清建设项目使用林地、土地整理和毁林开垦等违法违规改变林地用途情况，以及违法违规采伐林木情况，建立森林督查数据库。遥感判读变化图斑外发现的破坏森林资源问题，应纳入本年度的森林督查范围。

二、森林资源管理“一张图”年度更新

（一）森林资源变化档案记载。以 2020 年森林资源管理“一张图”为基础，将造林更新、林木采伐、森林抚育等森林经营活动，建设项目使用林地、土地整理、开垦林地等非森林经营活动，以及自然灾害等导致森林资源变化情况，确定边界，并记录有关活动、森林资源变化等属性信息，形成基于 GIS 的森林资源档案信息数据库。

（二）森林资源变化调查。以 2020 年森林资源管理“一张图”为基础，核实调查森林资源变化情况。利用遥感判读数据库，采用档案核实或现地核实的方法，调查年度内建设项目使用林地、开垦林地，以及造林更新、林木采伐等森林经营活动引起的地类、林分及其管理属性变化情况。全面掌握公益林范围变化、森林资源变化等情况。重点查清林地范围内出现的建设用地、耕地、伐区及新增林地和森林情况。

（三）成果数据库更新。根据遥感判读结果、森林资源档案核实和必要的现地核实结果，形成调查年度森林资源变化数据库、森林资源现状数据库。

三、国家级公益林监测

开展国家级公益林范围及其范围内的资源变化情况监测，配合开展国家级公益林典型样地监测。同步完成省级公益林范围及期范围内的资源变化情况监测以及年度档案更新等工作。

四、森林督查暨森林资源管理“一张图”成果统计汇总

以县级单位为调查基本单位，形成县级森林资源督查数据库、森林资源变化数据库和森林资源现状数据库，编制县级统计表和成果报告；逐级集成汇总，形成省级森林督查数据库、森林资源现状数据库和森林资源变化数据库，编制省级统计表和成果报告。

第四条 总体思路

充分发挥遥感影像快速获取地面植被变化信息的优势，构建“统一遥感影像变化监测、一次野外调查系统核实、一套成果综合评价”的森林资源监测监管机制，统筹开展森林资源管理“一张图”年度更新及森林督查两项森林资源管理核心任务，搭建“天上看、地上巡、图上比”森林资源监测监管体系，全面提升森林资源监测监管效率和水平，实现内容相互补充、渠道相互印证、成果相互共享，逐步建立森林资源管理信息平台，实现森林资源管理一张总图系统管理、一个体系整体监测、一套数据系统评价的总体目标。

第五条 主要原则

一、档案支撑原则

年度更新坚持“档案更新为主，现地核实为辅”的原则，全面收集并规范整理建设项目使用林地、林木采伐等森林资源经营和管理档案，吻合档案记载的变化图斑直接依据档案完善年度变化；不相符或有疑问的图斑进行现地核实调查，依据核实结果更新年度信息。

二、有疑必查原则

年度更新坚持“有变化需反映，有疑问需核实”的原则，凡是存有任意疑问的变化图斑，都应逐块现场调查核实，以调查核实结果为依据进行年度更新。判断疑问必须系统全面，既要判断变化图斑空间范围大小，也要判断空间分布具体位置，还要判断与审批（核）管理的联系要素，任意一项信息不吻合或者无档案的都属疑问图斑。

三、系统更新原则

年度更新坚持“地类变化为主，林分因子更新为辅”的原则，重点更新林地地类变化，有条件的单位同步更新林木生长、自然演变等林分因子变化情况，同时纠正不吻合遥感影像特征的明显错误，更新必须体现整体性、系统性。

第六条 调查基本单位

全省183个县（市、区）作为森林资源管理“一张图”年度更新的基本单位。若行政区域内涉及森工局、国有林场等森林经营单位的，由所在县（市、区）林草主管部门统一负责做好相关工作，并将其成果合并至县（市、区）形成县级成果。

第七条 调查时点¹

森林资源管理“一张图”年度更新时点原则为2020年12月31日。森林督查应根据实际破坏森林资源情况向前追溯至2016年1月1日，向后延伸至现地调查之日。

第八条 工作流程

森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作流程主要有遥感数据和变化图斑获取、档案资料收集与处理、变化图斑调查核实、数据库集成和成果编制等环节。

遥感数据和变化图斑获取

遥感数据和变化图斑由省林业和草原局自国家林业和草原局昆明勘察设计院领取，按照相关保密规定，下发各市（州）林草主管部门。

二、档案资料收集与处理

（一）档案收集。分别造林更新、林木采伐、森林抚育等森林经营活动和建设项目使用林地、土地整理、开垦林地等非森林经营活动以及自然灾害等导致森林资源变化情况，系统收集年度档案。

（二）建库归档。采用扫描、数字化（矢量化）等方法，按各类档案数据库结构要求，将收集的档案形成统一规范的档案数据库。

三、变化图斑调查核实

（一）档案核对。叠加档案数据库与遥感判读变化图斑，逐块核对变化图斑变化情况。变化范围、判读变化原因吻合档案记载的变化图斑可以直接依据档案信息进行年度更新。不吻合档案的变化图斑需要开展野外调查核实，并依据调查结果进行年度更新。

档案有记载、遥感判读未反映的变化情况，依据档案信息作为“补充图斑”纳入年度更新图斑。在遥感判读图斑数据库中增加相应记录，其编号从BC1开始顺序编号。

（二）调查核实。根据档案比对结果，对无档案记载或者虽有档案记载但与变化情况不吻合，以及变化图斑中林地林木资源状况尚不确切的变化图斑，核实变化范围、原因和资源现状。

¹ 可能由于影像获取、现场核实时间原因导致真正更新周期不是完整的一个年度，但从技术处理角度考虑，只要下一年度排除上一年度已变化部分，即可做到变化的不重不漏。故变更时点可以不考虑真正意义上的完整年度。

四、数据库集成

（一）变化数据库。以国家下发的遥感判读变化图斑（含补充图斑）为对象，依据档案信息、野外调查核实信息，逐块图斑填写属性因子，形成年度变化数据库。

2021年度变化数据库形成后，依据森林督查“回头看”结果，整理上一年度结转至当年的变化情况，一并补充为年度变化图斑。上年度违法数据库中处理到位、完成整改的图斑，分别转为林地或非林地；

（二）森林督查数据库。按森林督查成果，依据森林督查数据结构形成数据库。

（三）森林资源现状数据库。以上年度森林资源管理“一张图”为底图，依据变化数据库，逐块修改现状小班的范围、并填写相应的属性因子，形成现状数据库。

鼓励有条件的单位依据森林资源规划设计调查成果，研究林分因子更新模型并更新林分因子属性。

五、成果编制

以森林督查暨森林资源管理“一张图”成果为依据，分别形成相应成果报告。

（一）县级报告。县级报告以森林督查内容为主。县级森林资源管理“一张图”年度更新原则上仅要求提交统计表，如有必要可提供简要说明。

（二）市（州）报告。以森林督查、森林资源管理“一张图”变化图斑质量检查为内容，编写市（州）质量检查报告。

（三）省级报告。包括森林督查报告、森林资源管理“一张图”更新报告。

第二章 技术要求

第九条 参照标准

1. 《森林资源规划设计调查技术规程》(GB/T 26424-2010);
2. 《森林资源调查卫星遥感影像图制作技术规程》(LY/T 1954-2011);
3. 《林地保护利用规划林地落界技术规程》(LY/T 1955-2011);
4. 《林地变更调查技术规程》(LY/T 2893-2017);
5. 《森林采伐作业规程》(LY/T 1646-2005);
6. 《造林技术规程》(GB/T 15776-2016);
7. 《森林抚育规程》(GB/T 15781-2015);
8. 《建设项目使用林地可行性报告编制规范》(LY/T 2492-2015);
9. 《第三次全国国土调查技术规程》(TD/T 1055-2019);
10. 《林地保护利用规划林地落界成果验收检查办法》(资地函〔2012〕2号);
11. 《国家森林资源连续清查技术规定》(国家林业局, 2014);
12. 《国家林业局财政部印发<国家级公益林区划界定办法>和<国家级公益林管理办法>的通知》(林资发〔2017〕34号);
13. 《国家林业和草原局关于开展2021年森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新工作的通知》(林资发〔2021〕26号);
14. 《四川省森林资源规划设计技术细则》(四川省林业厅, 2010);
15. 《四川省林地保护利用规划林地落界技术规定》(四川省林业厅, 2011)。

第十条 林地地类

土地划分为林地和非林地,其中林地划分为8个二级地类,具体细分情况见“地类划分表”。

地类划分表

一级	二级	三级	代码
林地	有林地	乔木林地	纯林 0111
			混交林 0112
		竹林	0113
	疏林地		0120
	灌木林地	国家特别规定灌木林地	0131
		其他灌木林地	0132
	未成林地	未成林造林地	0141
		未成林封育地	0142
	苗圃地		0150
	无立木林地	采伐迹地	0161
		火烧迹地	0162
		其他无立木林地	1631
建设项目临时使用		1632	
毁林开垦		1633	

一级	二级	三级	代码
		地震、塌方、泥石流	1634
		未经审核审批建设用地使用林地	1635
	宜林地	宜林荒山荒地	0171
		宜林沙荒地	0172
		其他宜林地	0173
		林业辅助生产用地	0180
非林地	耕地		0210
	牧草地		0220
	水域		0230
	未利用地		0240
	建设用地		0250
	其他用地		0254

注：原范围的“其他无立木林地”代码记为1631。建设项目临时使用、毁林开垦以及地震、塌方、泥石流造成的林地变化、未经审核审批建设项目使用林地，按“无立木林地”记载，为了区别于原范围的“其他无立木林地”，代码分别记为建设项目临时使用（1632），毁林开垦（1633），地震、塌方、泥石流（1634），未经审核审批现实已变为建设用地的（1635），并做备注说明。

第十一条 地类变化原因

林地地类或林相变化原因包括造林更新、林木采伐、国土三调对接、建设项目使用林地、开垦林地、森林抚育、灾害因素、自然因素和调查因素以及无变化。变化原因具体情况见“变化原因（类型）划分标准及代码”。

变化原因填写时按照：建设项目使用林地--毁林开垦--毁林造林--林木采伐--其他的顺序认定填写。

变化原因（类型）划分标准及代码

一级	二级	代码	说明
造林更新	人工造林或飞播造林	11	前期地类为非林地、宜林地、无林地等，由于间隔期内人工造林或飞播造林，本期地类变为有林地、未成林造林地、疏林地、人工灌木林地。包括退耕还林、经县级以上人民政府批准的规划实施后引起地类变化。
	人工更新	12	前期地类为迹地（火烧迹地、采伐迹地），由于间隔期内人工造林，本期地类变为有林地、疏林地、未成林造林地、人工灌木林地。或者，前期地类为有林地、疏林地、未成林造林地、人工灌木林地，由于间隔期内采伐和更新，本期地类又变为有林地、疏林地、未成林造林地、人工灌木林地。
	封山育林	13	由于封山育林使林地中非有林地地类变为有林地、灌木林地或未成林封育地。
林木采伐	林木采伐	21	前期地类为有林地、灌木林地等，由于采伐，林分因子发生变化，或者地类变为疏林地或采伐迹地；前期地类为疏林地，由于采伐，林分因子发生变化，或者地类变为采伐迹地或灌木林。
	毁林造林	22	特指采伐（毁）公益林，营造商品林。
国土三调对接		31	因与国土调查成果对接引起林地转入。

一级	二级	代码	说明
		32	因与国土调查成果对接引起林地转出。
建设项目使用林地	永久使用林地	41	指勘查、开采矿藏和各项建设工程项目永久性使用林地，包括依法使用林地和违法使用林地。
	临时使用林地	42	指建设项目临时性占用林地，不修筑永久性建筑物，用地单位在使用林地期满后恢复林业生产条件的项目，包括依法使用林地和违法使用林地。
	直接为林业生产服务	43	指森林经营单位在所经营的林地范围内修筑直接为林业生产服务的工程设施，包括依法使用林地和违法使用林地。
开垦林地		51	毁林开垦，指非法侵占各类林地，用于种植农作物、养殖等。
		52	土地整理，特指自然资源部门立项的土地整理。
森林抚育		60	森林抚育等经营活动引起林相变化的。
灾害因素	火灾	71	由于自然灾害引起的林地地类发生变化。
	地质灾害	72	
	其他灾害	73	
自然因素	自然变化	80	在未经人为直接干预和无自然灾害影响的条件下，地类发生的自然演变。
调查因素		90	地表植被未发生变化，但前期调查地类有误，本年度纠正。
无变化		91	遥感影像特征反映有变化的判读图斑，经现地核实，现地未发生变化。

注：1.森林资源变化数据库、森林督查数据库变化原因均依据本代码表填写。

2.森林资源变化数据库仅包括地类或林相、管理属性等发生变化的图斑，不包含无变化的图斑，变化原因中不应存在无变化（91）代码。

3.变化原因填写时按照：建设项目使用林地--毁林开垦--毁林造林--林木采伐--其他的顺序认定填写。

4.毁林造林：特指采伐（毁）公益林，营造商品林。其他采伐林木造林的情况，变化原因依据具体情况填写林木采伐或造林更新等。

5.对于有多个变化原因的变化图斑，变化原因填写导致地类变化的主要变化原因。如有林地采伐更新造林形成未成林造林地或幼龄林有林地，变化原因填写林木采伐，其中采伐（毁）公益林，营造商品林填写毁林造林。

第十二条 管理属性变化

1.自然保护地调整（代码1）

自然保护地优化整合调整，引起的林地范围、保护等级、林种、自然保护地属性等变化。

2.国家级公益林调整（代码2）

经省级以上公益林管理部门批准同意的国家级公益林范围、界线、保护等级等变化。

3.林地保护利用规划调整（代码3）

经县级以上人民政府批准的林地保护利用规划调整、修编等引起的林地范围变化。

4.行政界线调整（代码4）

因行政界线调整而引起图斑发生变化。

5.地方公益林调整（代码5）

经县级以上公益林管理部门批准同意的地方公益林范围、界线、保护等级等变化。

6.土地权属调整（6）

因土地权属发生变化而调整的图斑。

由于管理属性（界线）调整时，有可能有几项同时调整，本字段采用组合代码方式。如：因自然保护区调整，同时也有国家级公益林调整和行政界线调整，代码填为124，有几项就填几项。

不得随意改变国家公园、自然保护区、森林公园、重点国有林区、国有林场，以及重点生态工程、公益林、林地保护等级等的范围和界线。上述范围和界线变化，应依据经批准的林地保护利用规划调整或修编，公益林区划界定调整、自然保护区等范围调整的批文和批准结果进行更新。

第十三条 档案分类及代码

原则上凡是影响森林资源消长变化的各类档案都属于森林资源档案数据库建设对象，森林资源档案分为建设项目使用林地、林木采伐、造林更新等森林经营活动、灾害和林业案件共5大类²。其具体内容分类与代码如下。

1.建设项目使用林地性质。永久（1）、临时（2）、直接为林业生产服务项目（3）。

2.林木采伐代码。

采伐类型	主伐	抚育采伐	低产（效）林改造		更新采伐	其他采伐
			低产用材林改造	低效防护林改造		
	10	20	30		40	50
采伐方式	皆伐	用材林透光伐	皆伐改造	皆伐改造	多次渐伐	
	11	21	31	33	41	
	择伐	用材林生长伐	择伐改造	择伐改造	择伐	
	12	22	32	34	42	
	渐伐	防护林定株抚育		综合改造	径级择伐	
	13	23		35	43	
		防护林生态疏伐				
	24					

3.造林类型代码

无林地造林	迹地人工更新	封山育林	四旁植树	林冠下造林
10	20	30	40	50
宜林地造林				伐前人工更新
11				51
疏林地造林				有林地补植
12				52
灌木林造林				
13				

² 建设项目使用林地和林木采伐档案须在数据库中反映，其它档案视情况而定。

非林地造林			
14			

4. 申请采伐许可类型代码

仅占限额	不占限额	专项追加限额	征占用林地
1	2	3	4

5. 造林方法代码

播种造林	植苗造林	分殖造林	
		30	
		扦插造林	地下茎造林
10	20	31	32

6. 灾害代码

灾害类型	代码
病害	11
虫害	12
火灾	21
风折（倒）	31
雪压	32
滑坡泥石流	33
干旱	34
地震	35
其它灾害	90

7. 案件类型代码

案件类型代码	案件类型
盗伐林木	1
滥伐林木	2
毁坏林木、苗木	3
违法使用林地	4

第十四条 遥感判读变化原因

遥感判读数据库中“判读变化原因”（字段）区分为建设项目使用林地（代码10）、采伐（代码20）、开垦林地（代码30）、灾害等引起的林地地类或林相变化（代码40），以及可识别的因造林更新等营林活动引起的林地地类或林相变化（50）和其他变化（代码60）。

第十五条 森林督查

一、森林督查对象

以本年度下发的森林资源遥感判读变化图斑为督查线索，与前期森林资源管理“一张图”和森林资源档案等有关资料进行内业核实，并结合必要的现地核实，查清所有图斑变化原因。森林督查包括下列四种情况：

一、所有遥感判读变化原因为建设项目使用林地(代码 10)、采伐(代码 20)、开垦林地(代码 30)的图斑;

二、遥感判读变化原因为灾害等引起的林地地类或林相变化(代码 40),以及可识别的因造林更新等营林活动引起的林地地类或林相变化(代码 50)和其他变化(代码 60)的图斑中,经核实为破坏森林资源案件的图斑(包括实际改变林地用途面积或者实际采伐林木面积小于 0.0667 公顷的图斑);

三、在遥感判读变化图斑外发现的属于破坏森林资源问题的图斑(没有最小面积限制);

四、破坏森林资源案件图斑向前追溯和向后延伸部分(没有最小面积限制)。

以上四种情况均核实调查,按照实际变化情况完善修正、勾绘图斑,填写属性因子,提交矢量数据库。

二、森林督查图斑细班划分条件

满足以下任意条件应区划细分森林督查细班;

当一个遥感判读图斑涉及以下一种或几种情况时,需根据项目实际情况对图斑进行细班区划,森林督查图斑细班划分原则为:

- 1、一个判读图斑涉及 1 个或者 2 个以上变化原因;
- 2、一个判读图斑涉及 2 个或者 2 个以上项目(伐区);
- 3、一个判读图斑涉及 2 个或者 2 个以上变化时段;
- 4、一个判读图斑涉及 2 个或者 2 个以上使用林地性质;
- 5、一个判读图斑涉及 2 个或者 2 个以上自然保护地(非重叠);
- 6、一个图斑改变林地用途涉及 2 个或者 2 个以上前地类;
- 7、一个图斑改变林地用途涉及 2 个或者 2 个以上森林类别;
- 8、一个图斑改变林地用途涉及 2 个或者 2 个以上国家级公益林保护等级;

不涉及细班划分的森林督查图斑不填写核实细班号。

核实细班号格式为:判读图斑编号-序号,序号从 1 开始,顺序编写。如判读图斑编号为 n,该图斑涉及 3 个项目(伐区),则核实细班号为 n-1, n-2, n-3,填写 3 张卡片。并以此类推。细班区划时,编号为 1-8、10-12 项属性字段为遥感判读因子,不允许修改。

三、森林督查数据库

按森林督查细班划分条件对森林督查对象图斑进行细班区划,调查核实相关情况,完成相关属性因子内容填写和逻辑检查,形成森林督查数据库。

第十六条 森林督查在年度更新中应用

一、森林督查应用于年度更新前提

森林督查重点关注图斑按项目(伐区)区分是否合规合法,年度更新重点关注图斑两期地类以及相关管理属性因子的变化,形成的森林督查数据库直接应用于年度更新。

二、森林督查年度更新图层

按森林督查图斑细班划分条件对森林督查图斑进行细班区划,现地调查核实

相关情况，完成森林督查年度更新图层相关属性因子内容填写和逻辑检查，形成森林督查年度更新图层（包含正常变化图斑和问题图斑），该图层是年度变化数据库的一部分。如果森林督查年度更新图斑涉嫌违法违规使用林地，则变更现状地类不能填写非林地代码，只能按 1632、1633、1635 代码填写；凡违法违规图斑，均需在备注中说明。

第十七条 建设项目使用林地合规性分类

建设项目使用林地（含永久、临时及直接为林业生产服务）从使用范围、使用期限、空间位置等多角度审视使用过程的合规性，其中任意一项涉嫌违规，则项目总体涉嫌违规，使用林地空间位置以 1:10000 国家基本比例尺成图精度为参考，凡在位移误差允许范围内的则为位置依法依规，明显超出精度误差规定的则为位置违法违规。

建设项目使用林地合规性判断具体分为依法（规）和违法（规）使用林地 2 大类 6 小类。

使用林地合规性

编码	类型	使用林地性质	说明
1	违法违规	未经林业主管部门审核（批）	用地单位未办理使用林地审核（批）手续使用林地，或办理了林地审核（批）手续而未按批复的地点使用林地。属于违建边批、先建后补的，在备注注明“深度贫困县”、“灾后重建”。
2		越权审核（批）	林业主管部门超过规定权限审核（批）使用林地。
3		超审核（批）使用	实际使用林地范围超出林草主管部门审核（批）批范围。
4		未按用途使用	未按林地审核（批）手续批复用途使用林地。
5		超期限使用	超过审批规定期限。
6	依法依规	依法依规使用林地	用地单位按规定办理了使用林地审核（批）手续，并按照审核（批）文件中的时间、地点、范围和用途等规定使用林地。

当图斑变化原因同时符合一个以上使用林地性质时，按照从 1 至 6 的优先顺序确定。对图斑变化原因为毁林开垦和土地整理时，使用林地性质应为“1-未经主管部门审核（批）”。

第十八条 林木采伐合法性分类

林木采伐合规合法是指伐区采伐地点（四至界限）、采伐蓄积、面积、采伐方式、采伐树种均与采伐证的规定相符，其中任一项明显不符的即为违法。采伐地点空间位置不跨行政村、不跨明显地形界限（山沟、山脊）、误差距离符合成图与 GPS 测量精度即可判定为位置无明显偏移。凡是蓄积误差不超过 5%且位置无明显偏移即为合法（规）。

采伐分类表

序号	合法性	类型	说明
1	依法依规	凭证采伐	指采伐地点（四至界限）、采伐蓄积、采伐方式、

			采伐树种与采伐证相符。蓄积量误差 $\leq 5\%$ 的，采伐蓄积填写采伐发证蓄积。
2	违法违规	超证采伐	指伐区采伐地点（四至界限）、采伐方式、采伐树种与采伐证的规定相符，采伐蓄积与发证蓄积相差 $> 5\%$ 的，伐区采伐量中相应于采伐证规定的采伐量为凭证采伐蓄积，剩余部分为超证采伐蓄积；或者超过采伐证规定范围采伐林木蓄积。
3		无证采伐	没有办理林木采伐许可证就采伐林木。

第十九条 成果数据库

一、森林资源档案数据库

森林资源档案数据库中森林资源档案主要分为林地使用、林木采伐等，根据各类数据特点和森林资源管理“一张图”年度更新图形操作要求，建设项目使用林地以“完整的、无缝隙的使用红线”面状图进行专题建设；林木采伐区分成片采伐与零星采伐，可以以面状图形反映具体伐区位置，也可以以点状图形反映采伐位置。

森林资源档案数据库结构详见附录 B。

二、森林督查数据库

按照森林督查要求开展现地核实的图斑，根据调查核实情况，按照“全国森林督查信息管理系统”的统一格式，形成森林督查数据库。

森林督查数据库结构详见附录 A 表 3 森林督查数据库结构表。

三、变化数据库

以森林资源管理“一张图”年度变化（过去、变化、原因）为主要反映内容的变化图斑的集成。从森林督查角度分，变化数据库包涵森林督查年度更新图斑和年度变化图斑（除森林督查图斑外的图斑）两部分。从合规合法角度分，变化数据库包含正常变化图斑（合规使用林地、合法采伐、正常森林经营管理活动、灾害、自然变化、调查因素等原因导致的变化）和问题图斑（不合规使用林地、非法采伐林木、毁林开垦等导致的变化）两部分。

变化数据库结构详见附录 A 表 1 变化数据库结构表。

四、森林资源管理“一张图”数据库

以反映最新森林资源管理“一张图”现状及其主要管理信息为内容的综合地理数据库，包括林地现状图层、行政政区图层、生态区位图层等。

森林资源管理“一张图”现状数据库结构详见附录 A 表 4 林地现状数据库结构表。

第二十条 林分因子更新模型

除更新森林资源管理“一张图”地类及主要管理属性信息外，鼓励有条件的单位对森林自然演变情况进行年度更新，主要包括年龄、胸径、树高、郁闭度、公顷株数、公顷蓄积等林分因子。为此，需要建立林分因子更新模型。

1.标准地资料数据库。收集最近一期森林资源规划设计调查工作中完成的标准地（含试生产时完成的目测标准地、考核标准地）、蓄积控制抽样调查的样地成果资料，按样地、标准地卡片信息记载内容，建立县级标准地（样地）资料数据库。

2.林分类型。以面积、蓄积不低于10%为原则，综合林木生长特性、区域地形地貌单元，统筹确定区域建模林分类型。

3.林分模型。分别建立胸径、树高、郁闭度、公顷株数、公顷蓄积综合生长模型。胸径、树高建立与年龄相关的综合模型，郁闭度、公顷株数、公顷蓄积建立与胸径、树高的综合模型。

第二十一条 其他要求

一、数学基础

1.平面坐标系统，采用“CGCS2000 国家大地坐标系”。

2.高程系统，采用“1985 国家高程基准”。

3.地图投影，采用高斯-克吕格投影，以3°分带（无带号）。

二、计量单位

1.面积计量单位采用公顷（hm²），精确到0.0001 hm²。

2.胸径计量单位采用厘米（cm），精确到0.1 cm。

3.树高计量单位采用米（m），精确到0.1 m。

4.郁闭度计量采用100分法（%），精确到5%。

5.森林蓄积量计量单位采用立方米（m³），精确到0.1m³。

6.每公顷蓄积量计量单位采用立方米每公顷（m³/hm²）精确到0.1 m³/hm²。

三、最小成图面积

1.森林督查数据库和林地变化数据库。以0.0001 hm²成图。

2.森林资源管理“一张图”数据库。成图面积原则上应大于等于0.067hm²（1亩）。

四、对接国土调查成果

同步开展与国土三调成果（正式发布）对接的，应遵循以下原则要求，具体要求依据《林草湿数据与第三次全国国土调查数据对接融合技术指南》。

1.省、县、乡、村的调查范围界线原则采用第三次全国国土调查成果界线。

2.林地范围界线原则采用第三次全国国土调查的林地边界。

3.林业经营单位界线原则上沿用森林资源管理“一张图”界线。

4.林地地类划分标准在第三次全国国土调查工作分类和编码基础上按照林业地类标准进行细化。

5.林地范围内的小班界线以森林资源管理“一张图”界线为基础变更。

6.因对接引起的林地范围内的细碎小班按边界相邻原则合并。对于小于最小更新图斑面积的孤立林地图斑予以保留。

第三章 操作流程与方法

第二十二条 收集资料

一、基础资料收集

1.森林资源管理“一张图”年度档案，包括森林督查数据库。

2.本期遥感影像。本期遥感影像由国家林业和草原局统一处理并提供。原则上全省购置的遥感影像数据时相为9—12月，分辨率不低于2米。上述时间内遥感影像覆盖不全的，经国家林业和草原局资源司同意后，可采用当年度植被生长季节时间外的遥感影像进行补充。前期遥感影像图为林地变更调查时使用的遥感影像图。各单位协调收集的分辨率高于2米、时间为2020年的航摄图像同样可以用于年度更新。

二、森林资源管理档案资料

收集变更期间的林业经营和管理资料，包括：

1.勘察、开采矿藏、修建道路、水利、电力、通讯以及商业开发等工程项目使用林地的可研报告以及相关审核审批资料和设计图，以及可能引起林地范围变化的其他规划实施的相关资料。

2.引起林地地类变化的森林主伐、低产（效）林改造和更新性采伐等森林采伐作业设计和验收资料。

3.人工造林、人工更新和飞播造林等造林作业设计和验收资料，以及其他可能引起林地范围和林地利用状况（地类）变化的林业工程建设的设计和验收资料。

4.引起林地利用状况（地类）变化的林政案件或刑事案件的卷宗和相关勘查资料。

5.森林火灾、地质灾害、病虫害等灾害调查资料。

6.其他能证明林地范围变化及林地利用状况和管理属性变化的材料。

三、森林资源档案收集注意事项

1.上述所列资料，特别是涉及林地边界变化、地类变化、林相变化、主要管理属性变化有关的资料不能遗漏。资料内容一般应包含文本、统计表、图纸、检查验收材料、批文等纸质和电子两种介质的文档，应核对各种文档和电子资料是否为最终版本。

2.资料收集的时段是上次变更工作开始时间至本次变更年度年底之前，但也要注意上次变更资料存在跨年度实施的情况、上次变更遗漏的资料，应补充收集。

3.各有关单位和人员在分发和接收资料时，应办理签收手续，涉密资料应签署保密协议。

第二十三条 建立森林资源档案数据库

采用文件地理数据库（.gdb）格式，分别建设项目使用林地、林木采伐等档案进行档案整理、扫描与数字化（图形矢量化）。

一、纸质图

对纸质图进行扫描，扫描分辨率不小于 300dpi。根据扫描图上的地理坐标，对扫描图进行地理校正和矢量化。扫描图没有地理坐标或地理坐标标注错误的，根据扫描图上的相关信息（林班、小班、小地名等），结合前后期影像变化特征和林地“一张图”数据库，确定扫描图的地理位置后矢量化，建立森林经营管理档案数据库，形成矢量图层。

二、电子图

按文件地理数据库（.gdb）格式存储。CAD、MAPINFO 等其他格式存储的，需转换为文件地理数据库（.gdb）格式。

三、其他资料

包括罗盘导线测量数据、GPS 测量数据等注示地理位置的林业经营管理资料。将这些注示地理位置的数据转化为图面资料后矢量化，建立森林经营管理档案数据库，形成矢量图层。

四、建立档案数据库

按地理数据库方法，建立森林经营管理档案矢量数据库，建设项目使用林地和引起地类变化的林木采伐应矢量化，其它档案类型视情况而定。

第二十四条 档案与遥感数据库比对分析

档案数据库比对遥感判读数据库的两个基本目的是提供遥感判读图斑变化依据和补缺遥感判读尚未记载的年度变化。能够吻合档案的变化图斑，可以不开展野外调查核实，依据档案记载信息作为年度变化；反之则需要野外实地调查核实，依据核实结果作为年度变化。档案数据库比对遥感判读数据库，既是追踪图斑变化依据的过程，也是遥感手段监测年度变化的查漏补缺过程。比对分析重点解决的问题和档案资料应用情景如下：

一、重点解决的问题

（一）有无档案支撑的问题

通过空间位置、变化范围、遥感判读变化原因、档案记载多角度、多因素综合分析，科学判断变化图斑是否关联审核审批管理档案反映的变化图斑。

（二）是否吻合档案的问题

依据使用林地、林木采伐合规性标准，站在改变林地地类、采伐林木过程监管的管理角度，考查空间位置、范围大小、形状特征、变化面积、采伐蓄积等多项因素，综合判断关联审核审批档案的变化图斑是否真正符合审核审批要求。

（三）区分变化处理的问题

从处理方式上区分，变化图斑区分为森林督查与年度变化两种处理方式；从变化依据上区分，变化图斑变化依据区分为档案记载与现场核实两种方法。凡是档案记载、或者虽有档案记载但不吻合档案信息的变化图斑，都需要通过野外现场核实调查确认变化过程和结果，并以此为依据完善变化信息。

二、档案资料应用

（一）建设项目使用林地档案资料的应用

经林业主管部门批准的建设项目使用林地档案资料可直接用于年度更新。其中：

1.批准的建设项目用地范围与卫星影像所反映的用地范围一致，则可采用档案资料或卫星影像资料进行变更；

2.批准的建设项目用地范围与卫星影像所反映的用地范围不一致，其吻合程度达不到精度要求的，则可采用卫星影像资料确定用地边界并进行变更，必要时可现地核实用地边界；在批准的建设项目用地范围界线外使用林地的，按细班划分条件单独区划图斑，同时纳入森林督查数据库；批准的建设项目用地范围未实施用地的，暂不变更，其地类按现状调查和记载，并在档案资料中备注。

（二）造林更新类项目档案资料的应用

人工造林、人工更新、封山育林、飞播造林和退耕还林等人工造林类项目档案资料主要有作业设计（图）、检查验收报告（图）等。作业设计成果与现地实施情况可能存在一定差异，其成果不能直接用于年度更新，其成果应与卫星影像对照。当设计图与卫星影像所反映的地类边界一致或基本吻合时，采用卫星影像所反映的地类边界变更，其属性因子可采用设计说明书填写因子；经现地检查并达到造林验收标准的造林地块（有造林检查验收图）可直接用于年度更新。

（三）森林采伐类项目档案资料的应用

森林主伐、低产（效）林改造和更新采伐等森林采伐设计（图）可能与现地实施范围、实施情况存在差异，应与卫星影像对照。地类等主要因子未发生变化时，可不变更；地类发生变化，但地类边界与卫星影像不一致时，一般应采用卫星影像所反映的地类边界；采伐实施后，由于采伐强度不高，地类保持不变，但林分因子发生变化时，应根据现状填写属性因子。

（四）灾害类档案资料的应用

经现地区划调查的森林火灾、地质灾害、病虫害等灾害调查资料可直接用于林地变更。在年度更新过程中，森林火灾、地质灾害、病虫害等灾害调查资料应结合影像特征，对因灾害引起的地类界线等进行必要的修正。应注意根据森林受灾损失程度判断地类是否发生变化。例如森林火灾后地类可能是火烧迹地，也可能是有林地、疏林地、灌木林地等。地类未变，林分因子有明显改变的应对相关属性进行更新。

（五）林业案件类档案资料的应用

林业案件勘查成果资料可直接应用于年度更新，但需要核对遥感影像，如因后续违法，应按遥感影像反映的实际变化区域为变化范围，经现地调查核实后纳入年度更新。

第二十五条 制作调查核实底图

一、纸质底图制作

选择需要野外调查核实的变化图斑（包括森林督查和年度变化），叠加遥感

影像与必须的基础地理信息图层，按林业基本图制作要求制作野外调查底图，提供调查使用。视各个单位现场调查核实的具体要求可以制作不同规格形式的调查底图，必须满足以下基本要求：

满足现场调绘要求。无论以遥感影像还是以地形图做底图背景，都必须满足现场调查时能够识别具体位置和边界调绘的要求。如果采用遥感影像做背景，则必须增加地名、行政区划等必要要素。

满足变化情景分析。如是地类变化图斑，必须注明前后其地类；如是管理属性变化，必须注明变化前后期地类的具体情况。

满足基本比例尺要求。现场调查核实底图最小比例尺为 1:10000。如丘陵区变化图斑面积较小或图斑分布相对集中，可视变化的具体情况，放大 1 倍比例尺成图。

二、电子底图制作

按四川省森林资源监测体系移动端数据采集软件要求，制作移动端数据包，分发到平板电脑上，为野外调查做准备。

第二十六条 森林督查

按森林督查要求进行核实的图斑，县级全部组织进行自查。在对照建设项目使用林地的可行性报告和使用林地现状图等相关审核审批资料，以及森林采伐设计和验收等有关资料后，确认与判读情况相符的图斑，可根据相关资料填写森林督查核实因子；不相符或有疑问的图斑应进行现地核实调查，查清实际情况。

一、森林督查外业调查

外业调查采取资料收集和现地调查结合的方法进行，各项工作都应有详细、准确的记录。

（一）资料收集

1. 建设项目使用林地。建设项目使用林地可行性报告、使用林地现状矢量图、建设项目设计图件、违法使用林地处罚通知书等。

2. 林木采伐。林木采伐设计（验收）文件及图件资料、违法采伐处罚通知书等。

（二）现地调查

依据国家下发遥感判读图斑为基础，根据现地调查实际情况，变化图斑及周边已明显发生林地使用或采伐的区域一并纳入调查范围。

1. 改变林地用途项目，主要调查以下内容：

（1）实际面积。现地核实地点和范围，使用 GPS 定位仪、罗盘仪、测绳（皮尺）、数据采集器、差分 GPS、激光测距仪等仪器测量面积，重点查清未经审核（批）、超审核（批）等违法违规改变林地用途面积。

（2）林地地类。根据实际情况，结合已有资料和成果材料，参考相邻林地现状，现地检查树种、起源、郁闭度，了解原有林地经营目的，确认原地类。

（3）拍摄照片。使用数据采集器拍摄每一个图斑的现地照片，要保证照片清晰度并能够反映现地全貌及局部代表性特征；对违法违规改变林地用途的项目，现场选择典型小班拍摄数码照片，要保证照片的清晰度和代表性。

2. 伐区检查，主要检查以下内容：

（1）绘制伐区形状图和样地布设示意图

a.有证伐区按采伐证和伐区调查设计文件中的伐区设计图，绘制实测样地布设示意图；

b.当伐区实际采伐范围与采伐证规定不一致时，应现地确定不一致的范围并绘制伐区形状图，进而按现地情况绘制实测样地的布设示意图；

c.无证伐区现地确定采伐地点、采伐范围，绘制伐区形状图，进而绘制实测样地的布设示意图。

(2) 伐区形状图和样地布设示意图绘制要求

a.使用比例尺 $\geq 1:25000$ 的地形图；

b.标注纵横坐标；

c.伐区位置准确，界线清楚；

d.检查样地（圆）按从上到下、从左到右依次编号标注到地形图；

e.记载各检查样地（圆）的纵横坐标。

(3) 测量采伐面积

a.一般采用罗盘仪、GPS定位仪或数据采集器测定采伐面积。在伐区周界地物标明显且伐区面积 ≥ 1 公顷时，可使用 $1:10000$ 地形图勾绘画求算面积；

b.对有证采伐伐区，如实测所得面积与采伐证规定的采伐面积相差不超过5%，则认可伐区面积。否则计算出超采伐面积： $S_{超}=S_{测}-S_{设}$ 。

(4) 按示意图现地布设实测样地

a.布设实测地（圆），要求有代表性并均匀分布，实地采集记载各样地（圆）中心点GPS坐标，以中心点为圆心现地设置半径12米的实测样地（样圆）。

实测样地数量：采伐面积在1公顷以下的，全部实测；伐区面积在1公顷以上的，布设15块样地（样圆），现地检查时在样地（样圆）中心用蜡笔或油漆做标记。

b.凡样地（圆）中心点落在无林地，而样地（圆）边界落在入有林地、疏林地或林带的，以最短直线距离将样地（圆）全部移入有林地、疏林地或林带；

c.若实测样地所在的小班为带状小班（林带），按两倍的实测样地面积确定该林带检查面积。计算林带检查面积时，对2行及2行以上的林带按行数乘以行距计算林带的宽度，冠幅超过10米的单行林带以其冠幅的平均投影宽度作为该林带宽度。

(5) 量测各实测样地（圆）内的伐根地径

实地量测样地（圆）内所有伐根地径。

a.根据《根径立木材积表编制技术规程》（LY/T2103-2013）的规定，确定伐根要量测高度。分别树种（组）实测伐根地径。凡检尺的伐根用检尺蜡笔或油漆等做标记；

b.伐根丢失的，以丢失伐根周围5个伐根的平均地径作为其地径，树种（组）按该伐区优势树种（组）计算；择伐的，以丢失伐根周围5株树木中最大一株的胸径、树种（组）作为其对应的胸径、树种（组）。若伐区内丢失伐根所占比例大于50%，以伐区调查设计、采伐证上的单位面积蓄积作为该伐区的单位面积采伐量（若为无证采伐，根据资源档案，以起源、树种、年龄、郁闭度等相同或立地条件相近的相似林分的单位面积蓄积作为该伐区的单位面积采伐量）。

(6) 拍摄照片。对违法违规采伐林木的伐区，现场拍摄数码照片，要保证照片的清晰度和代表性。

森林督查外业调查时按照“细班划分条件”区划细班，填写变化图斑现地核实卡片，详见附录A表1变化图斑现地核实卡片。

二、森林督查内业工作

(一) 求算材积

1.当地有地径材积表的,经适应性检验合格后可直接查表得出材积;如地径材积表缺失某径阶时,应采用内插法推算该径阶的单株材积;

2.当地无地径材积表的,要在受检单位内,分别树种(组)选测50株以上不同径阶立木的地径和胸径(使用二元材积表的尚需测量树高),通过建立地径回归关系求算出伐根所对应的胸径后,再查材积表计算材积;

3.伐区伐根 $\leq 5\text{cm}$ 的树种(组),可并入优势树种(组)参与计算。

伐区采伐量:

$$V_i = \frac{S_f}{S_y} \times V_y$$

式中:

V_i —单个伐区采伐量

S_f —伐区面积

S_y —样地面积

V_y —样地采伐量

(二) 计量单位与要求

1.单株材积、径阶材积和样地材积,单位: m^3 ,保留4位小数。

2.伐区采伐量,单位: m^3 ,保留1位小数。

3.伐根直径按径阶整化,单位: cm ,保留整数。

4.面积,以 hm^2 为单位,保留4位小数。

(三) 完善督查成果数据库

1.完善森林督查图斑信息,形成森林督查数据库。根据调查核实情况,完善森林督查卡片后将信息转录到森林督查数据库中,并进行逻辑检查。

2.完善森林督查年度更新图斑,形成用于年度更新的森林督查年度更新图层。根据调查核实情况,完善森林督查卡片后将信息转录到森林督查年度更新图层中,并进行逻辑检查。

三、检查结果认定

当上级检查与下级检查结果不一致时,以上级检查结果为准,将下级检查结果在备注栏予以说明。

(一)变化面积认定。现地核实变化图斑位置和边界,实地测量面积与项目审批面积误差不超过5%的可认定为审(批)范围内使用林地。

(二)采伐蓄积及株数。伐区采伐地点(四至)、采伐方式、采伐树种与采伐证的规定相符,伐区采伐蓄积、株数与发证采伐蓄积、株数相差 $\leq 5\%$ 的伐区认定为凭证采伐。

第二十七条 回头看成效督查

对上一年度违法违规的图斑督查整改落实具体情况。依据违法违规主要问题,督查问题查处、手续完善、林地回收、植被恢复、执纪问责以及长效机制建立等具体落实情况,在森林督查报告上一年度“回头看”情况章节中反映。

第二十八条 年度变化图斑核实

一、林地范围变化调查

除开森林督查外的年度变化图斑核实可采用内业核实与现地核实两种方式，首先通过遥感影像与林业经营管理资料内业核实变化小班及其属性因子，内业无法核实或无法完成因子填写的必须进行现地核实调查，所有发生林地变化的小班均应进行核实调查。

1.小班界线与遥感影像特征反映的林地分布状况不一致，且室内判读无法确定的变化图斑，须开展现场核实。除坐标偏移导致位移外，小班位移超过1mm，或者范围变化超过小班面积的5%，必须根据现地情况进行调整。

2.遥感影像图反映出的小班内出现地类发生变化，且面积在1亩以上，室内无法准确确认的，必须到现地进行核实。

3.由于资料不全等原因，导致根据林业经营管理资料、林地数据库、基础地理数据等资料无法确定小班属性因子的，必须到现地进行核实。

4.遥感影像资料与林业经营管理资料不对应(错划或漏划)，室内无法确认或无法填写小班属性因子的，必须到现地进行核实。

5.遥感影像未反映的变化小班，根据检查验收图或作业设计图不能确认的，必须到现地进行核实。

6.没有遥感影像覆盖地区的变化小班(包括因遥感影像时相与林地年度变更时点不一致而没有反映的变化小班)，根据有关设计或验收资料无法确认的，必须到现地进行核实。

二、年度变化外业调查

对于档案资料不能支撑或有疑问的年度变化图斑，调查核实内容包括区划综合、基础因子、管理因子、林分因子和补充因子，现地填写变化图斑现地核实卡片，详见附录A表1变化图斑现地核实卡片。

三、年度变化内业工作

根据调查核实情况，将年度变化图斑现地核实卡片信息转录到年度变化图层中，完善相关信息，进行逻辑检查，形成年度变化图层。年度变化图层属性表结构详见附录A表1变化数据库结构表。

第二十九条 年度更新

将森林督查和年度变化图斑核实工作分别形成的森林督查成果图层和年度变化图层合并，综合形成变化数据库，叠加林地未变化的数据库形成林地最新现状数据库，即森林资源管理“一张图”，有条件的单位依据森林演变情况，更新林分因子(胸径、树高、郁闭度、公顷株数、公顷蓄积等)，建立森林资源管理“一张图”现状数据库。

第四章 质量管理

第三十条 组织方式

采取县（市、区）自检，省、市（州）复核和国家级核查 3 级检查的组织方式进行检查。

县（市、区）自检由县级林业主管部门组织，负责本县（市、区）森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新成果质量检查。

市（州）林业主管部门负责本市（州）森林督查暨森林资源管理“一张图”年度更新成果质量检查，形成市（州）质量检查报告。

省级复核由省级林业主管部门负责组织，由四川省林业和草原生态环境监测中心（省林业和草原调查规划院）具体实施。四川省林业和草原生态环境监测中心负责汇总市（州）林业主管部门完成的质量检查情况，并形成省级质量检查情况说明，报告于森林督查和更新报告中。

国家林业和草原局昆明勘察设计院负责全省森林督查暨森林资源管理“一张图”国家级核查。

第三十一条 检查内容

检查内容包括变化图斑检查、数据库检查和管理属性检查。

一、变化图斑检查

凡是年度属性变化图斑都是变化图斑，都需要按变化数据数据库的要求系统反映。变化图斑检查包括：依据两期档案并结合变化数据库，检查变化图斑的完整性；依据遥感影像检查变化图斑区划的合理性，包括变化范围是否吻合遥感影像特征边缘，是否仍然存在漏划、错划等现象等。

二、数据库检查

重点依据变化数据库自身逻辑关系，检查变化数据库属性的正确性、内容的齐全性以及相互信息逻辑的合理性。同时对矢量图形进行拓扑关系检查，要求做到无重叠、无缝隙。

三、管理属性检查

通过前后期档案对比，查看相关说明材料，主要检查管理属性因子变化的合理性、科学性和变化依据的可靠性。管理属性主要包括权属、起源、林种、林地等级、森林类别、公益林地保护等级、公益林事权级别以及林地边界和范围等。

第三十二条 检查方式

采用外业实地调查与内业资料分析两种方式进行质量检查。

内业资料分析。无论是县级更新成果，还是省级质量检查结果，都需要在室内进行全面检查。

外业实地调查。根据森林督查和年度变化两种类型的年度变化图斑，抽取适当数量进行外业调查核实，核对上报成果的正确性和质量的可靠性。

第三十三条 检查数量

内业工作检查数量为变化图斑的 100%。

一、县（市、区）级自检

外业核实图斑进行全面检查，即 100%。同时，包括对森林资源现状数据库、森林资源变化数据库及森林督查数据库进行全面自查。

二、省、市（州）复核

对森林资源现状数据库、森林资源变化数据库及森林督查数据库进行全面检查。省、市（州）外业复核数量不低于地类变化图斑总数的 2%，其中市（州）复核数量不低于 1%。重点检查遥感影像特征变化明显，但未变更的图斑。

第三十四条 质量评定

质量评定为严重不合格、合格与不合格。

一、严重不合格事项评判

出现下列情况之一，直接判定为严重不合格：

- 1.数据规范性问题。表现为成果数据结构不吻合规范要求（多字段、少字段、歧义字段），坐标系统、投影参数不正确，小班区划图形明显存在“拉伸、位移”变形等。
- 2.行政边界问题。擅自改变规定的行政边界的成果。
- 3.擅自变更问题。变化图斑成果库必须是国家下发变化图斑有直接关系的图斑，或者是与补充为年度变化、且依据充分的有直接关系的图斑。凡是存在以上两种情况外的任意变化，视为严重不合格。
- 4.变化数量问题。缺漏国家下发变化图斑编号的成果。

二、林地变化数据库

数据的齐备性、投影、坐标系、图斑的空间拓扑和属性数据逻辑性、图斑和属性数据的关联性检查项目完全符合要求的为合格，有一项不合格的，则为不合格。林地变化图斑区划和面积求算检查中，发现问题图斑数小于检查图斑总数的 5%为合格，否则为不合格。

对全面检查的项目，检查结果不合格的，须重做、补齐或修改后再进行检查，直至合格后为止；对抽查的项目，检查结果不合格的，要全面返工，再重新抽查，直至检查合格为止。对检查 2 次仍不合格的变更调查单位，可将有关情况报告其上级单位要求监督执行。

三、林地现状数据库

数据的空间拓扑和属性数据逻辑性检查完全合格则为合格，否则为不合格。须重做、补齐或修改后再进行检查，直至合格后为止。

四、森林督查数据库

森林督查图斑编号、细班划分符合要求，数据空间拓扑正确，属性数据逻辑完整则为合格，否则为不合格。不合格数据必须严格修正后再进行检查，直至合

格后为止。

第三十五条 进度管理要求

各单位必须落实专人收集本区县（市、区）工作进度，填写工作开展情况登记表，并于每月 20 日前上报省林业和草原局，抄送省林业和草原生态环境监测中心，省林业和草原局每月 25 日前，汇总全省进度情况，并上报国家林业和草原局昆明勘察设计院。

年度更新工作进展情况登记表

区县	单位数	是否已开展培训（是/否）	森林资源管理档案资料收集处理		变化图斑核实调查		“一张图”集成		年度更新成果报告编写
			资料收集与处理	档案数据库	森林督查	年度变化	建立综合数据库	更新“一张图”	
XX 区（县）									
.....									
.....									

第五章 统计汇总

第三十六条 统计汇总要求

一、统计单位

县级以乡镇（林场）、省级以县为统计单位逐级统计汇总。

二、单位

面积单位为 hm²，蓄积单位 m³。

第三十七条 成果统计表

森林督查暨森林资源管理“一张图”统计表按照国家固定统计表内容和要求，分别完成森林督查统计、年度更新统计。

第六章 成果要求

第三十八条 森林督查成果

一、森林督查成果数据库

森林督查成果以县（市、区）为单位建立文件夹存储上报。文件夹命名规则，X 区县代码_DC_2021，对于区县代码不足 4 位的左边补 0，比如 X0181。如“X0181_DC_2021”。文件夹包括以下成果内容：

1.森林督查数据库（gdb 格式）

数据库命名规则：X 区县代码_DC_2021.gdb。

森林督查图层命名规则：X 区县代码_DC_2021。

2.森林督查变化图斑现地核实表

命名规则：X 区县代码_DC_2021.xls

3.森林督查图斑现地核实（调查）航迹

现地调查航迹按县（市、区）建立文件夹，航迹按图斑号分别存储于文件夹下。

文件夹命名规则：X 区县代码_航迹_2021

航迹文件命名规则：X 区县代码_判读图斑号

4.森林督查现地核实（调查）照片

现地检查照片分区县建立文件夹，现地照片分别按判读图斑号+核实细班号（未区划细班的核实细班号为空值）存储于文件夹下。

文件夹命名规则：X 区县代码_DC 照片_2021

照片命名格式：省名+县名+项目名称（+涉及判读图斑号+核实细班号）。

5. 森林督查证明材料

对于认定前地类与现状地类不一致或其他需要提供的证明材料，按判读图斑号分别存储于文件夹下。

文件夹命名规则：X 区县代码_证明材料_2021

证明材料命名：省名+县名+项目名称（+涉及图斑号+核实细班号）

二、森林督查成果报告

1.森林督查报告内容主要包括：检查工作开展情况、森林资源管理基本情况，主要检查结果，对检查结果的分析评价，开展森林督查的做法和成效，森林资源保护管理典型做法和成功经验，存在问题，以及对森林资源保护管理工作的建议等，上一次检查发现问题的移交、查处和整改情况，以及违法违规项目（伐区）说明。

2.森林督查违法违规项目（伐区）说明格式

对所有违法违规改变林地用途建设项目、毁林开垦、土地整理图斑，以项目为单位（如果 n 个图斑为一个项目，写一个项目说明），分类按照图斑号从小到大排序，逐项形成项目说明。对所有不涉及违法违规改变林地用途、只涉及违法违规采伐林木（包括使用林地性质为依法依规使用林地，涉及违法违规采伐林木；以及变化原因为毁林造林或林木采伐，涉及违法违规采伐林木）的图斑，以伐区为单位（如果 n 个图斑为一个伐区，写一个伐区说明），按照图斑号从小到大排

序，形成详细说明。

格式详见附录 D 报告 1 森林督查报告细纲。

命名规则：X 区县代码_森林督查成果报告_2021.doc。（要求含违法违规改变林地用途项目情况说明）

成果附表文件夹命名规则：X 区县代码_DC 附表_2021

第三十九条 年度更新成果

一、年度更新成果数据库

年度更新成果数据库以文件地理数据库（.gdb）提交，命名规则：F_LD_区县代码_XZ_2021.gdb。包括下列图层：

1.林地现状图层

命名规则：X 区县代码_XZ_2021

2.变化图层

命名规则：X 区县代码_BH_2021

3.遥感判读图层

命名规则：X 区县代码_PD_2021

4.行政界线

命名规则：X 区县代码_XZJX_2021

5.森林资源档案图层

命名规则：使用林地：X 区县代码_DA_ZD_2021；林木采伐：X 区县代码_DA_CF_2021；造林等经营活动：X 区县代码_DA_ZL_2021；灾害：X 区县代码_DA_ZH_2021；案件：X 区县代码_DA_AJ_2021。

二、年度更新成果报告

森林资源管理“一张图”年度更新成果报告以 word 格式提交。内容包括：森林资源管理“一张图”年度更新成果报告及统计表。

主要包括工作开展情况简述、林地和森林资源现状分析（包括林业分类标准和国土三调标准两方面及差异）、林地和森林资源变化分析（包括地类、权属、起源、森林类别、林地保护等级等）、主要地类变化原因分析、公益林变化及变化原因分析、采取的森林资源保护发展经验和有效措施、存在问题与政策措施建议等。详见附录 D 报告 2 森林资源管理“一张图”年度更新成果报告细纲。

附表文件夹命名规则：X 区县代码_年度更新附表_2021

报告命名规则：X 区县代码_年度更新成果报告_2021.doc（非必须提交）

三、项目工程文件和国家格式数据

项目文件夹命名规则：XX 县（51 区县代码），目录下包括工程文件（*.ZDB，*.ZMP）

国家格式成果文件夹命名规则：F_LD 区县代码_XZ_2021.GDB

四、市州汇总成果格式

市州将各区县成果汇总拷贝至统一文件夹。

市州汇总成果文件夹命名规则：市（州）名称 2021 年森林督查暨森林资源管理一张图成果。

五、主管部门批复文件

地类、权属、林种、起源、森林类别、公益林事权等级、林地保护等级、公益林保护等级等因子变化和土地利用属性变化的情况,在提交林地变更成果时须同时提交主管部门批复文件。未提交批复文件者视为无依据变化。

附件 A 年度更新数据库结构表

表 1 变化图斑现地核实卡片

省： 县（市、区、旗、局）：

判读图斑编号	乡	村	小班号	横坐标	纵坐标	判读面积	前地类	现地类	土地利用现状地类	判读变化原因	变化原因	备注

检查单位名称：

检查人员：

检查日期：年月日

表 2 遥感判读区划图斑数据库结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	备注
1	PAN_NO_TB	判读图斑编号	整型	6		
2	SHENG	省（区、市）	字符串	2		
3	XIAN	县（市、旗）	字符串	40		
4	XIANG	乡	字符串	40		
5	CUN	村（营林区）	字符串	40		
6	LIN_YE_JU	林业局（场）	字符串	40		
7	LIN_CHANG	林场（分场）	字符串	40		
8	LIN_BAN	林班	字符串	40		
9	GPS_X	横坐标	整型	8		
10	GPS_Y	纵坐标	整型	7		
11	MIAN_JI	判读面积	双精度	18	4	
12	PAN_BHYY	判读变化原因	字符串	2		
13	BEIZHU	备注	字符串	250		

表 3 森林督查数据库结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	备注
1	PAN_NO_TB	判读变化图斑编号	整型	6		与森林资源变化库因子一致
2	BCTB_NO	补充图斑编号	字符串	6		
3	SHENG	省（区、市）	字符串	2		与森林资源变化库因子一致
4	XIAN	县（市、区、旗、局）	字符串	6		与森林资源变化库因子一致
5	XIANG	乡（镇）	字符串	3		与森林资源变化库因子一致
6	CUN	村（营林区）	字符串	3		与森林资源变化库因子一致
7	LIN_YE_JU	林业局（场）	字符串	6		与森林资源变化库因子一致
8	LIN_CHANG	林场（分场）	字符串	3		与森林资源变化库因子一致
9	LIN_BAN	林班	字符串	4		与森林资源变化库因子一致
10	GPS_X	横坐标	整型	8		
11	GPS_Y	纵坐标	整型	7		
12	MIAN_JI	判读图斑面积	双精度	18	4	
13	PAN_BHYY	判读变化原因	字符型	2		与森林资源变化库因子一致
14	HSXBH	核实细班号	字符型	12		
15	XIAOBAN	森林资源变化库图斑（小班号）	长整型	5		与森林资源变化库因子一致
16	LDGLDW	林地管理单位	字符型	40		
17	HS_BHYY	核实变化原因	字符串	3		与森林资源变化库因子一致
18	BHSD	变化时段	整型	1		
19	XMMC	项目名称（伐区名称）	字符型	100		
20	XMYT	项目用途	整型	2		
21	SH_WH	审核（批）文号	字符型	50		
22	SH_ND	审核（批）年度	整型	4		

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	备注
23	SH_MJ	审核(批)面积	双精度	10	4	
24	SJ_MJ	实际改变林地用途面积	双精度	10	4	
25	ZRBHD_MJ	实际改变林地用途面积中自然保护地面积	双精度	10	4	
26	ZRBHD_MC	自然保护地名称	字符型	60		
27	ZRBHD_JB	自然保护地级别及类型	整型	2		
28	Q_DI_LEI	前期森林资源管理“一张图”地类	字符型	5		与森林资源变化库因子一致
29	RD_DI_LEI	认定前地类	字符型	5		
30	GT_MJ	国土三调中林地面积	双精度	10	4	
31	Q_SEN_L_LB	前期森林资源管理“一张图”森林类别	字符型	3		与森林资源变化库因子一致
32	Q_SHI_QU_D	前期森林资源管理“一张图”事权等级	字符型	2		与森林资源变化库因子一致
33	Q_GJGYL_DJ	前期森林资源管理“一张图”国家公益林保护等级	字符串	1		与森林资源变化库因子一致
34	SYLDXZ	使用林地性质	整型	1		
35	Q_QI_YUAN	前期森林资源管理“一张图”起源	字符型	2		与森林资源变化库因子一致
36	FZQK	林木采伐许可证发证情况	字符型	2		
37	CFZH	林木采伐许可证号	字符型	100		
38	SJMJ	实际采伐面积(毁林造林面积)	双精度	10	4	
39	SJXJ	实际采伐蓄积	双精度	10	1	
40	SJZS	实际采伐株数	整型	8		
41	CZMJ	超证采伐面积	双精度	10	4	
42	CZXJ	超证采伐蓄积	双精度	10	1	
43	CZZS	超证采伐株数	整型	8		

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	备注
44	WZMJ	无证采伐面积	双精度	10	4	
45	WZXJ	无证采伐蓄积	双精度	10	1	
46	WZZS	无证采伐株数	整型	8		
47	BEIZHU	备注	字符型	250		
48	DCJB	调查级别	整型	1		
49	DCDW	调查单位	字符型	40		
50	DCRY	调查人员	字符型	20		
51	XZ_DI_LEI	现状地类	整型	5		

填表说明：

1. 森林督查范围：一是所有遥感判读变化原因为建设项目使用林地（代码 10）、林木采伐（代码 20）、开垦林地（代码 30）的图斑；二是遥感判读变化原因为灾害等引起的林地地类或林相变化（代码 40），以及可识别的因造林更新等营林活动引起的林地地类或林相变化（50）和其他变化（代码 60）的图斑中，经核实为破坏森林资源案件的图斑（包括实际改变林地用途面积或者实际采伐林木面积小于 0.0667 公顷的图斑）；三是在遥感判读变化图斑外发现的属于破坏森林资源问题的图斑（没有最小面积限制）；四是破坏森林资源案件图斑向前追溯和向后延伸部分（没有最小面积限制）。以上四种情况均核实调查，按照实际变化情况完善修正、勾绘图斑，填写属性因子，提交矢量数据库。

2. 编号为 1、3-13 项属性字段为遥感判读因子，直接从各直属院移交的遥感判读区划数据库中提取。

3. 补充图斑编号：对各直属院移交的遥感判读图斑以外的图斑，以县为单位，编写补充图斑号，格式为“BC 顺序号”，顺序号从 1 开始，如 BC1、BC2。对补充图斑，按实际情况填写编号 3-11 项属性因子。

4. 核实细班号：当一个遥感判读图斑涉及以下一种或几种情况时，调查人员根据项目实际情况对该图斑进行区划，填写核实细班号。第一，一个判读图斑涉及 2 个以上（包括 2 个，下同）变化原因；第二，一个图斑涉及 2 个以上项目（伐区）；第三，一个图斑涉及 2 个以上变化时段；第四，一个图斑涉及 2 个以上使用林地性质，或者同时涉及依法依规使用林地和违法违规使用林地部分；第五，一个图斑使用林地涉及 2 个以上前地类，或者 2 个以上森林类别、国家级公益林保护等级等；第六，林木采伐同时涉及应该发放林木采伐许可证部分和无需发放林木采伐许可证部分。否则，不填写核实细班号。

核实细班号格式为：判读图斑编号-序号，序号从 1 开始，顺序编写。如判读图斑编号为 n，该图斑涉及 3 个项目（伐区），则核实细班号为 n-1，n-2，n-3，填写 3 张卡片。

5. 森林资源变化库图斑（小班号）：在森林资源变化数据库中，与森林督查对应的森林资源变化图斑（小班）号。

6. 林地管理单位：林地管理权属为所属县的，填写县级林草主管单位名称，如****县林草局。县级行政区域内，林地管理权属为同级或上级国有林场、自然保护区等单位，填写国有林场、自然保护区等单位名称，如****自然保护区管理局。

7. 核实变化原因：指图斑实际变化原因。所有图斑，均填写核实变化原因，按照林地地类与林相变化原因（类型）划分标准及代码要求填写。变化原因按照以下优先顺序确认：建设项目使用林

地-开垦林地-毁林造林-林木采伐-其他。

8. 变化时段：对核实变化原因为建设项目使用林地、毁林开垦、土地整理、毁林造林、林木采伐的图斑（细斑），根据发生变化的时间填写变化时段。1 前后期影像之间 2 前期影像之前 3 后期影像之后。

核实变化原因为项目使用林地、毁林开垦、土地整理、毁林造林、林木采伐以外的图斑（细斑），不填写变化时段。

9. 项目名称(伐区名称)：有立项（核准、备案）或审核（批）文件的，按文件上的名称填写；无文件的，填写的名称要体现建设项目（伐区）地点、范围、单位和用途等。同时涉及使用林地和采伐林木的，填写项目名称。不涉及使用林地，只涉及采伐林木的，则填写伐区（毁林造林）名称。同一个项目涉及多个图斑时，项目名称必须完全一致。不同项目，项目名称应该不同。

10. 项目用途：对变化原因为建设项目使用林地的项目，按照由 1 到 18 的优先顺序确认填写项目用途。1 农民自住建房，2 等外乡村道路，3 别墅，4 豪华墓地，5 高尔夫球场，6 公路，7 铁路，8 水利水电，9 光伏发电，10 电力通讯，11 油气管道，12 勘查采矿，13 工业园区，14 房地产等商业性开发，15 旅游（休闲）设施，16 公共（公益民生）事业，17 其他公益性建设，18 其他经营性建设。

11. 审核（批）文号：指县级以上林业和草原主管部门按照审核（批）权限对使用林地项目办理 审核（批）同意的文号。

12. 审核（批）面积：实际使用林地面积中，按照审核（批）权限审核（批）同意的面积。如果图斑使用林地只涉及审核（批）同意的部分面积，则参照项目使用林地审核（批）同意文件和项目使用林地现状图填写该图斑中经审核（批）同意的面积，不要填写审核（批）同意文件上的总面积。

当图斑实际使用林地面积超过审核（批）使用林地范围时，将图斑划分为 2 个细斑。一个细斑为审核（批）范围内的部分，使用林地性质定性为依法依规使用林地。一个细斑为超出审核（批）范围的部分，使用林地性质定性为超审核（批）使用林地。

如***房屋建设项目，2020 年经 A 省林草局以 A 林资许准（2020）32 号审核同意使用林地面积 5.5600 公顷。

2021 年森林督查判读 6 号图斑为该房屋建设项目（该房屋建设项目只判读了 6 号图斑），6 号图斑内均为房屋建设使用林地，实际使用林地面积 2.5600 公顷，变化时段为前后期影像之间，前地类为其他灌木林地、前森林类别为重点商品林地，其中 0.5600 公顷在 A 林资许准（2019）32 号文件审核同意 范围内（其余经审核面积没有使用），2 公顷在审核同意范围外。则该图斑划分为 2 个细斑：

6-1 细斑：审核文号：A 林资许准（2019）32 号；审核（批）面积：0.5600 公顷；实际使用林地 面积：0.5600 公顷；使用林地性质：依法依规使用林地。

6-2 细斑：审核文号：A 林资许准（2019）32 号；审核（批）面积：0 公顷；实际使用林地面积：2.0000 公顷；使用林地性质：超审核（批）使用林地。

13. 实际使用林地面积：对图斑变化原因为建设项目使用林地、毁林开垦、土地整理等使用林地的图斑填写至检查时实际使用林地面积。

14. 实际使用林地面积中自然保护地面积：填写实际使用林地面积中涉及的自然保护地的面积。

15. 自然保护地级别及类型：由两位数组成，十位数代表级别，分 1-国家级 2-省级 3-市级 4- 县级 5-其他；

个位数代表类型，分 1-国家公园 2-自然保护区 3-森林公园 4-湿地公园 5-风景名胜区 6- 地质公园 7-其他。

16. 认定前地类：依据实际情况确定的使用林地前地类。

17. 国土三调中林地面积：按照第三次全国土地调查成果，图斑实际用地范围内林地面积。

18. 使用林地性质：1-未经林业和草原主管部门审核(批) 2-越权审核(批) 3- 超审核（批）使用 4-未按用途使用 5-超期限占用 6-依法依规使用林地。

当图斑变化原因同时符合一个以上占地性质时，按照从 1 至 6 的优先顺序确定。

对图斑变化原因为毁林开垦和土地整理时，使用林地性质为 1-未经林业和草原主管部门审核(批)。

未经林业和草原主管部门审核(批)：用地单位未办理使用林地审核（批）手续使用林地，或办理了林地审核（批）手续而未按批复的地点使用林地的。

越权审核（批）：林草主管部门超过规定权限审核（批）使用林地的。

超审核（批）使用：实际使用林地范围超出林草主管部门审核（批）范围的。

未按用途使用：未按林地审核（批）手续批复用途使用林地的。

超期限占用：临时占用（包括直接为林业生产服务的工程临时占用林地）超过审批规定期限的。

依法依规使用林地：用地单位按规定办理了使用林地审核（批）手续，并按照审核（批）文件中的时间、地点、范围和用途等规定使用林地。

19. 林木采伐许可证发证情况：按照《森林法》规定，是否应该申请办理林木采伐许可证。1-应该办理林木采伐许可证 2-无需办理林木采伐许可证。

20. 超证采伐面积：按照《森林法》规定办理了林木采伐许可证，采伐期限与采伐证的规定相符，但实际采伐地点（四至）与核发的林木采伐许可证不符，超出核发的林木采伐许可证规定的采伐范围的面积为超证采伐面积。

21. 超证采伐蓄积（株数）：按照《森林法》规定办理了林木采伐许可证，采伐期限与采伐证的规定相符，但实际采伐地点(四至)、或采伐方式、或采伐树种等与核发的林木采伐许可证不符，不符部分的采伐蓄积（株数）为超证采伐蓄积（株数）；或者实际采伐地点(四至)、采伐方式、采伐树种等与核发的林木采伐证相符，但实际采伐蓄积（株数）与发证采伐蓄积（株数）相差>5%的，超出发证采伐蓄积量（株数）的部分为超证采伐蓄积（株数）。

22. 无证采伐蓄积（面积、株数）：按照《森林法》规定应办理林木采伐许可证而未办理就采伐林木；或者办理了林木采伐许可证，但没有按照采伐许可证上规定的采伐期限采伐，其采伐蓄积（面积、株数）为无证采伐蓄积（面积、株数）。

23. 调查级别：1 省级 2 直属院。

表 4 林地现状数据库结构表

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
区划因子	1	XIAN	县	整形	4 位	小班所在位置、隶属的行政管辖县。
	2	XIANG	乡	整形	3 位	小班所在位置、隶属的行政管辖乡。
	3	CUN	村	整形	3 位	小班所在位置、隶属的行政管辖村。
	4	LIN_YE_JU	局	整形	4 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林业局。
	5	LIN_CHANG	场	整形	3 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林场（所、站）以及森林公园、自然保护区。
	6	ZUO_YE_QU	作业区	整形	3 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林场（所、站）的作业区以及森林公园、自然保护区等单位的功能区。
	7	LIN_BAN	林班	整形	3 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林场（所、站）作业区下的林班以及森林公园、自然保护区等功能区下的林班。
	8	XIAO_BAN	小班	整形	4 位	小班编号。
	9	XI_BAN	细班	整形	3 位	小班之下为满足森林资源更新而设置的编号。
管理因子	10	XIAODIMING	小地名	文本	18 位	小班所在位置的地名，以 9 个汉字以内的文本记载。
	11	LD_QS	林地所有权	整形	1 位	林地所有权属。
	12	LD_SYQ	林地使用权	整形	1 位	林地使用权属。
	13	LM_QS	林木所有权	整形	1 位	林木所有权属。
	14	LM_SYQ	林木使用权	整形	1 位	林木使用权属。
	15	QSZ_MC	权属者名称	文本	30 位	林权证权属者名称。
	16	LQZH	林权证号	文本	30 位	林权证编号。
基本因子	17	DI_LEI	地类	整形	4 位	林地土地类型。
	18	GTDL	土地利用现状地类	整形	5 位	小班国土三调地类
	19	GLLX	土地管理类型	整形	1 位	小班土地利用属性。

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
	20	ZBFGLX	植被覆盖类型	整形	4位	植被覆盖类型代码见表C.2。
	21	LIN_ZHONG	林种	整形	3位	小班林种类型。
	22	MIAN_JI	面积	双精度		小班面积，保留四位小数。
公益林管理	23	QI_YUAN	起源	整形	2位	小班林木起源。
	24	SEN_LIN_LB	森林类别	整形	2位	根据林种和事权填写。
	25	SHI_QUAN_D	事权等级	整形	2位	公益林事权等级。
	26	SF_TBQ	是否天保区公益林	整形	1位	代码见表C.3。
	27	GJGYL_BHDJ	国家公益林保护等级	整形	1位	公益林保护等级。
	28	G_CHENG_LB	工程类别	整形	1位	林业重点工程类别。
	29	ST_QW	生态区位	整形	3位	公益林生态区位。
	30	SSQW	所属区位	长整形	6位	公益林所属具体区位。
	31	STQW_MC	区位名称	文本	50位	生态区位名称。
	32	STQW_MS	区位描述	文本	100位	生态区位描述。
森林生态	33	ZI_RAN_DU	自然度	整形	1位	小班森林自然程度。
	34	QUNLUO_JG	群落结构	整形	1位	小班森林群落结构。
	35	GENGXIN_DJ	更新等级	整形	1位	小班天然更新等级。
	36	JK_DJ	健康等级	整形	1位	森林健康等级。
	37	YOUHAI_SW	有害生物	文本	42位	有害生物种类，用20个以内汉字记载。
	38	ZAIHAI_ZL	灾害种类	整形	2位	自然灾害种类。
	39	WEIHAI_CD	危害程度	整形	1位	自然灾害危害程度。
	40	TD_TH_LX	退化类型	整形	1位	林地退化类型。
	41	TUIHUA_CD	退化程度	整形	1位	林地退化程度。
	42	SHIDI_LX	湿地类型	整形	3位	小班所在位置的湿地具体类型。

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
森林经营	43	LIDI_LX	立地类型	长整形	6位	小班立地环境对应的立地类型。
	44	LIDI_DJ	立地等级	整形	1位	小班立地环境对应的立地等级。
	45	ZAOLIN_LX	造林类型	文本	42位	小班立地对应的造林类型。
	46	J_YING_LX	经营类型	文本	42位	小班森林经营类型。
	47	J_YING_YJ	经营意见	整形	3位	小班经营综合意见。
地形因子	48	DI_MAO	地貌	整形	1位	地貌类型。
	49	PO_XIANG	坡向	整形	1位	具体坡向，以9分法计。
	50	PO_WEI	坡位	整形	1位	具体坡位。
	51	PO_DU	坡度	整形	2位	小班平均坡度。
	52	HAI_BA	海拔	整形	4位	小班位置的海拔幅度，如1870-2550。
	53	KE_JI_DU	可及度	整形	1位	小班位置的可及程度，对应国家技术规定的“交通区位”。
土壤因子	54	TU_RANG_LX	土壤	整形	4位	土壤类型。
	55	TU_CENG_HD	土层厚度	整形	4位	土层厚度，以厘米计。
	56	FZZ_HD	腐殖质厚度	整形	4位	土壤腐殖质厚度，以厘米计。
	57	ZHI_DI	质地	整形	1位	土壤质地。
	58	MU_ZHI	母质	整形	2位	土壤母质（岩）。
	59	SHI_LI_HL	石砾含量	整形	1位	土壤石砾含量等级。
	60	TU_RANG_JG	土壤结构	整形	1位	土壤结构。
	61	TU_RANG_SD	土壤湿度	整形	1位	土壤湿度等级。
	62	SUANJIANDU	酸碱度	整形	1位	土壤酸碱度等级。
	63	JIN_MI_DU	紧密度	整形	1位	土壤紧密度等级。
	64	PAISHUI_ZK	排水状况	整形	1位	土壤排水状况。
	65	QIN_SHI_ZK	侵蚀状况	整形	1位	土壤侵蚀状况。
优势树种因子	66	YOU_SHI_SZ	优势树种	整形	4位	小班优势树种。
	67	SZ_ZC	树种组成	文本	42位	小班树种组成，如7马尾松3青冈

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
	68	YU_BI_DU	郁闭度	整形	2位	小班森林郁闭度。
	69	LIN_LING	年龄	整形	4位	优势树种年龄。
	70	LING_ZU	龄组	整形	1位	优势树种龄组。
	71	PJ_XJ	平均胸径	双精度		小班平均胸径，以厘米计，保留1位小数。
	72	PJG	平均树高	双精度		小班平均树高，以米计，保留1位小数。
	73	HUO_LMGXJ	公顷蓄积	双精度		小班林分公顷蓄积，以立方米计。
	74	MEI_GQ_ZS	公顷株数	长整形		小班林分公顷株数，以株数计。
	75	SZ_JIE_GOU	树种结构	整形	1位	小班树种结构。
林保变更因子	76	ZL_DJ	林地质量等级	整形	1位	小班林地质量等级，共分1-5级。
	77	BCLD	是否为补充林地	整形	1位	1为现在林地，2为补偿林地，补充林地地类填写其现状地类。
	78	BH_DJ	林地保护等级	整形	1位	林地保护等级，共分1-4级。
	79	LYFQ	林地功能分区	长整形	6位	林地功能分区代码，共6位，主功能分区代码（1位）市州分区代码（2位）县域分区代码（3位），如101001。
	80	QYKZ	主体功能区	整形	1位	主功能分区代码，1优先开发区，2重点开发区，3限制开发区，4禁止开发区。

表 5 变化数据库结构表

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
区划因子	1	BHTB_NO	变化图斑号	整形	6 位	变化图斑编号。
	2	SHENG	省	整形	2 位	省代码 51。
	3	XIAN	县	整形	4 位	小班所在位置、隶属的行政管辖县。
	4	XIANG	乡	整形	3 位	小班所在位置、隶属的行政管辖乡。
	5	CUN	村	整形	3 位	小班所在位置、隶属的行政管辖村。
	6	LIN_YE_JU	局	整形	4 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林业局。
	7	LIN_CHANG	场	整形	3 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林场（所、站）以及森林公园、自然保护区。
	8	ZUO_YE_QU	作业区	整形	3 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林场（所、站）的作业区以及森林公园、自然保护区等单位的功能区。
	9	LIN_BAN	林班	整形	3 位	小班所在位置、森林经营管理的国有林场（所、站）作业区下的林班以及森林公园、自然保护区等功能区下的林班。
	10	Q_XIAOBAN	前期小班	整形	4 位	小班编号。
	11	XIAOBAN	本期小班	整形	4 位	小班之下为满足森林资源更新而设置的编号。
前期属性	12	Q_DI_LEI	前期地类	整形	4 位	前期地类
	13	Q_LD_QS	前期林地所有权	整形	1 位	前期林地所有权属。
	14	Q_TDSYQS	前期林地使用权	整形	1 位	前期林地使用权属。
	15	Q_QI_YUAN	前期起源	整形	2 位	前期小班林木起源。
	16	Q_L_Z	前期林种	整形	3 位	前期小班林种类型。
	17	Q_MJ	前期面积	双精度		前期小班面积，保留两位小数。
	18	Q_YSSZ	前期优势树种	整形	4 位	前期小班优势树种。
	19	Q_LING_ZU	前期龄组	整形	1 位	前期小班龄组。
	20	Q_YBD	前期郁闭度	整形	2 位	前期小班森林郁闭度。

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
	21	Q_GQ_ZS	前期公顷株数	整形		前期小班林分公顷株数，以株数计。
	22	Q_HLMXJ	前期公顷蓄积	双精度		前期小班林分公顷蓄积，以立方米计。
	23	Q_SEN_LB	前期森林类别	整形	2位	前期根据林种和事权填写。
	24	Q_SQ_D	前期公益林事权	整形	2位	前期公益林事权等级。
	25	Q_GYL_BHDJ	前期公益林保护等级	整形	1位	前期公益林保护等级。
	26	Q_BHDJ	前期林地保护等级	整形	1位	前期林地保护等级，共分1-4级。
	27	Q_GLLX	前土地管理类型	整形	1位	前土地管理类型。
现状属性	28	XZ_DI_LEI	现状地类	整形	4位	现状地类。
	29	XZ_ZBGLX	植被覆盖类型	整形	4位	现状植被覆盖类型代码见表C.2。
	30	XZ_LD_QS	现状林地所有权	整形	1位	现状林地所有权属。
	31	TDSYQS	现状林地使用权	整形	1位	现状林地使用权属。
	32	XZ_QI_YUAN	现状起源	整形	2位	现状小班林木起源。
	33	XZ_L_Z	现状林种	整形	3位	现状小班林种类型。
	34	XZ_MJ	现状面积	双精度	18位	现状小班面积，保留两位小数。
	35	XZ_YOU_SHI	现状优势树种	整形	4位	现状小班优势树种。
	36	XZ_LING_ZU	龄组	整形	1位	现状小班龄组。
	37	XZ_YU_BI_D	现状郁闭度	整形	2位	现状小班森林郁闭度。
	38	XZ_GQ_ZS	现状公顷株数	整形		现状小班林分公顷株数，以株数计。
	39	XZ_HUO_LMG	现状公顷蓄积	双精度		现状小班林分公顷蓄积，以立方米计。
	40	XZ_SEN_LB	现状森林类别	整形	2位	现状根据林种和事权填写。
	41	XZ_SQ_D	现状公益林事权	整形	2位	现状公益林事权等级。
	42	XZ_SF_TBQ	是否天保区公益林	整形	1位	现状是否天保区代码见表C.3。
	43	XZ_GYL_BHD	现状公益林保护等级	整形	1位	现状公益林保护等级。
	44	XZ_BHDJ	现状林地保护等级	整形	1位	现状林地保护等级，共分1-4级。
变更说明	45	BH_MIAN_JI	变化面积	双精度	18位	小班变化图斑面积

类型	编号	字段名称	字段别名	字段类型	长度	字段说明
	46	GLLX	土地管理类型	整形	1位	小班土地利用属性。
	47	BHYY	变化原因	整形	4位	变化原因代码。
	48	GLSX_TZ	管理属性调整	整型	6位	管理属性（界线）调整。
	49	BHND	变化年度	整形	4位	变化年度。
	50	BGYJ	变更依据	整形		变更依据。
	51	BEIZU	变更备注	文本		需要特别说明的情况。
督查因子	52	DC_PANNOTB	督查判读图斑号	整形	6位	督查判读图斑号。
	53	DC_BCTBNO	督查补充图斑号	文本	6位	督查补充图斑号。
	54	DC_PAN_BHYY	督查判读变化原因	文本	2位	督查判读变化原因。
	55	DC_XZDILEI	督查现状地类	整形	4位	督查现状地类。
	56	DC_BHYY	督查变化原因	文本	2位	督查变化原因。
	57	DC_QDILEI	督查前地类	文本	5位	督查前地类。
	58	DC_RDDILEI	督查认定前地类	文本	5位	督查认定前地类。
	59	DC_QQIYUAN	督查前起源	文本	2位	督查前起源。
	60	DC_QSENLLB	督查前森林类别	文本	2位	督查前森林类别。
	61	DC_QSQDJ	督查前事权等级	文本	3位	督查前事权等级。
	62	DC_QGJGYLD	督查前公益林等级	文本	2位	督查前公益林等级。
	63	DC_SYLDXZ	督查使用林地性质	文本	1位	督查使用林地性质。
	64	DC_FZQK	督查发证情况	文本	2位	督查发证情况。

附录 B 森林资源档案数据库结构表

表 1 建设项目使用林地档案属性数据结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
1	XIAN	县	字符串	6	0	
2	SH_WH	审批(核)文号	字符串	50	0	
3	SH_ND	审批(核)时间	日期	4	0	
4	SH_DW	审批(核)单位	字符串	50	0	
5	XM_MC	项目名称	字符串	50	0	
6	SY_XZ	使用性质	字符串	4	0	永久 1、临时 2、直接为林业生产服务 3
7	QS	权属	字符串	4	0	国有 1、集体 2
8	MIANJI_HJ	面积总计	双精度	4	4	
9	XUJI_HJ	蓄积总计	整型	4	0	
10	FHL_MJ	防护林林地面积	双精度	4	4	
11	FHL_XJ	防护林林地蓄积	整型	4	0	
12	TYL_MJ	特用林林地面积	双精度	4	4	
13	TYL_XJ	特用林林地蓄积	整型	4	0	
14	YCL_MJ	用材林林地面积	双精度	4	4	
15	YCL_XJ	用材林林地蓄积	整型	4	0	
16	JJL_MJ	经济林林地面积	双精度	4	4	
17	JJL_XJ	经济林林地蓄积	整型	4	0	
18	XTL_MJ	薪炭林林地面积	双精度	4	4	
19	XTL_XJ	薪炭林林地蓄积	整型	4	0	

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
20	MIAOPU_MJ	苗圃地面积	双精度	4	4	
21	MIAOPU_XJ	苗圃地蓄积	整型	4	0	
22	QTLD_XJ	其他林地面积	双精度	4	4	
23	QTLD_XJ	其他林地蓄积	整型	4	0	

表 2 林木采伐档案数据结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
1	CFZH	采伐证编号	字符串	17	0	
2	SQBH	申请编号	字符串	21	0	
3	YSH	印刷号	字符串	9	0	
4	SQR	申请人	字符串	50	0	
5	SQ_LX	采伐申请类型	字符串	50	0	按代码填写
6	BXDW_MC	编限单位名称	字符串	50	0	
7	GKDW_MC	归口单位名称	字符串	50	0	
8	SQYJ	申请依据	字符串	50	0	
9	LQZH	林权证号	字符串	50	0	
10	ZDH	宗地号	字符串	50	0	
11	LIN_CHANG	林场	长整形	3	0	
12	ZUO_YE_QU	作业区	长整形	3	0	
13	LIN_BAN	林班	整型	3	0	
14	XIAO_BAN	小班	整型	3	0	
15	XMD	小地名	字符串	50	0	
16	DZ	东至	字符串	50	0	
17	NZ	南至	字符串	50	0	
18	XZ	西至	字符串	50	0	
19	BZ	北至	字符串	50	0	
20	DB_X	东北 X	双精度	10	0	十进制度
21	DB_Y	东北 Y	双精度	10	0	十进制度

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
22	DN_X	东南 X	双精度	10	0	十进制度
23	DN_Y	东南 Y	双精度	10	0	十进制度
24	XB_X	西北 X	双精度	10	0	十进制度
25	XB_Y	西北 Y	双精度	10	0	十进制度
26	XN_X	西南 X	双精度	10	0	十进制度
27	XN_Y	西南 Y	双精度	10	0	十进制度
28	LM_SYQ	林木权属	字符串	10	0	
29	QI_YUAN	林木起源	字符串	10	0	
30	SEN_LIN_LB	森林类别	字符串	10	0	
31	LIN_ZHONG	林种	字符串	10	0	
32	YOUSHI_SZZ	优势树种组	字符串	10	0	
33	YOU_SHI_SZ	优势树种	字符串	10	0	
34	CF_LX	采伐类型	字符串	10	0	
35	CFFS	采伐方式	字符串	10	0	
36	CF_MJ	采伐面积	双精度	4	2	
37	XU_JI	小班蓄积	双精度	4	1	
38	CF_XU_JI	采伐蓄积	双精度	4	1	
39	CF_CHUCAI	采伐出材	双精度	4	1	
40	CF_ZS	采伐株数	整型	4	0	
41	YU_BI_DU	郁闭度	双精度	4	1	
42	XU_JI_QD	蓄积强度	整型	4	1	
43	ZS_QD	株数强度	整型	4	1	
44	CF_QX_Q	采伐期限起	日期	10	0	
45	CF_QX_Z	采伐期限止	日期	10	0	

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
46	GX_FS	更新方式	字符串	10	0	
47	GX_MJ	更新面积	双精度	4	2	
48	GX_SZ	更新树种	字符串	10	0	
49	GX_QX	更新期限	日期	10	0	
50	GX_ZS	更新株数	整型	4	0	
51	FZR	发证人	字符串	10	0	
52	FZJG	发证机构	字符串	10	0	
53	LZR	领证人	字符串	10	0	
54	FZRQ	发证日期	日期	10	0	
55	BEIZHU	备注	字符串	100	0	

表 3 造林更新等森林经营活动档案数据结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	备注
1	SH_WH	审批文号	字符串	50		
2	SH_ND	审批时间	字符串	50		
3	SH_MJ	审批面积	双精度	4	4	
4	XIAN	县	长整形	4		所在县
5	XIANG	乡	长整形	3		所在乡（镇）
6	CUN	村	长整形	3		所在村
7	XIAN_MC	县名称	文本	4		县名，最多 4 个汉字
8	XIANG_MC	乡名称	文本	4		乡名，最多 4 个汉字
9	CUN_MC	村名称	文本	6		村名，最多 6 个汉字
10	LIN_YE_JU	局	长整形	4		林业局
11	LIN_CHANG	场	长整形	3		林场
12	ZUO_YE_QU	作业区	长整形	3		作业区
13	LIN_BAN	林班	长整形	3		林班
14	XIAO_BAN	小班	长整形	3		小班
15	MIAN_JI	面积	双精度		4	面积，单位：公顷
16	XDM	小地名	文本	6		小班所在地小地名，最多 6 个汉字
17	TDLY	土地利用	短整形	1		土地利用属性，按二调代码填写
18	LD_QS	地权	短整形	1		土地权属
19	LM_QS	林权	短整形	1		林木权属
20	GONGC_LB	工程类别	短整形	1		造林项目来源

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	备注
21	ZAOLIN_FS	造林方式	文本	6		造林方式，最多 6 个汉字
22	ZAOLIN_ND	造林年度	整形	4		造林年度
23	YOU_SHI_SZ	优势树种	长整形	12		优势树种代码，按二调填写
24	YOUS_SZ_MC	树种名称	文本	6		树种中文名，最多 6 个汉字
25	SZZC	树种组成	文本	20		组成树种中文名，最多 20 个汉字
26	LIN_LING	年龄	短整型	3		具体年龄
27	PJ_XJ	平均胸径	双精度	4	1	平均胸径或者地径，单位：厘米
28	PJ_SG	平均树高	双精度	4	1	平均树高或者苗高，单位：米
29	YBD	郁闭度	短整型	4		按百分区分法的郁闭度，如 50
30	GQ_ZS	公顷株数	整型	4		每公顷株数，单位：株
31	GQ_XJ	公顷蓄积	双精度	4	1	每公顷蓄积，单位：立方米
32	YANS_RY	验收人员	文本	10		成林验收人员，最多 10 个汉字
33	YANS_SJ	验收时间	日期			验收日期，如 2018-07-25
34	X	横坐标	双精度	8	1	GIS 计算的中心点横坐标（投影）
35	Y	纵坐标	双精度	8	1	GIS 计算的中心点纵坐标（投影）
36	BEIZHU	说明	文本	254		特殊或者具体情况说明

表 4 灾害档案数据结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
1	XIAN	县（市、区）	整型	4		林地变更图层所在县
2	XIANG	乡	整型	3		林地变更图层所在乡
3	CUN	村	整型	3		林地变更图层所在村
4	XIAO_BAN	小班	整型	3		林地变更图层小班
5	XI_BAB	地块编号	整型	3		采伐作业后增加的核实细班号
6	ZH_LX	灾害类型	整型	2		发生灾害类型
7	FSH_MJ	发生面积	双精度	4	2	发生灾害面积，公顷
8	FZH_MJ	防治面积	双精度	4	2	防治灾害面积，公顷
9	SSH_MJ	损失面积	双精度	4	2	灾害损失面积，公顷
10	SSH_XJ	损失蓄积	双精度	4	2	灾害损失蓄积，立方米
11	DSCJ	定损层级	整型	1		1 国家、2 省、3 市州、4 县
12	NIAND	档案年度	整型	4		灾害发生年度
13	BEI_ZHU	情况说明	文本	32		相关情况说明

表 5 林业案件档案数据结构表

编号	字段名	中文名	数据类型	长度	小数位	填写要求
1	XIAN	县（市、区）	整型	4		林地变更图层所在县
2	XIANG	乡	整型	3		林地变更图层所在乡
3	CUN	村	整型	3		林地变更图层所在村
4	XIAO_BAN	小班	整型	3		林地变更图层小班
5	XI_BAB	地块编号	整型	3		采伐作业后增加的核实细班号
7	AJ_LX	案件类型	整型	2		林业案件类型
8	SSH_MJ	损失面积	双精度	4	2	损失面积，公顷
9	SSH_XJ	损失蓄积	双精度	4	2	损失蓄积，立方米
10	NIAND	档案年度	整型	4		灾害发生年度
11	BEI_ZHU	情况说明	文本	32		相关情况说明

附录 C 年度更新部分新增编（代）码表

表 1 第三次全国土地调查的分类和编码（涉及林地和森林部分）

一级类		二级类		含义
编码	名称	编码	名称	
03	林地			指生长乔木、竹类、灌木的土地。包括迹地，不包括沿海生长红树林的土地、森林沼泽、灌丛沼泽，城镇、村庄范围内的绿化林木用地，铁路、公路征地范围内的林木，以及河流、沟渠的护堤林。
		0301	乔木林地	指乔木郁闭度 ≥ 0.2 的林地。
		0302	竹林地	指生长竹类植物，郁闭度 ≥ 0.2 的林地。
		0305	灌木林地	指灌木覆盖度 $\geq 40\%$ 的林地。
			其他林地	包括疏林地（树木郁闭度 ≥ 0.1 、 < 0.2 的林地）、未成林地、迹地、苗圃等林地。
		0308	疏林地	乔木郁闭度在 $0.10\sim 0.19$ 之间的林地。
		0309	未成林地	指未达到有林地标准但有成林希望的林地。包括未成林造林地和未成林封育地。
		0310	迹地	包括采伐迹地、火烧迹地和其它迹地。
		0311	苗圃地	固定的林木和木本花卉育苗用地。
		0320	其他	指上述林地以外的其他林地。
03	湿地			指红树林地，天然的或人工的，永久的或间歇性的沼泽地、泥炭地，盐田，滩涂等。
		0303	红树林地	沿海生长红树植物的林地。
		0304	森林沼泽	以乔木森林植物为优势群落的淡水沼泽。
		0306	灌丛沼泽	以灌丛植物为优势群落的淡水沼泽。

注：1.林地和湿地按二级地类填写，其他地类原则上按一级地类填写(代码填写参考《第三次全国国土调查技术规程》(TD/T1055—2019))，建设用地目前难以细化分类的，可以整合按原代码 250 填写。

2.林地中的“其他林地”细分为疏林地、未成林地、迹地、苗圃地、其他等，按细化代码填写，具体含义参照有关森林资源调查技术规定。

3.森林沼泽（0304）、灌丛沼泽（0306）依据国土三调成果确定，在国土三调成果未确定前，暂不使用。

表 2 植被覆盖类型代码表

植被覆盖类型			代码	说明
一级	二级	三级		
乔木覆盖	乔木林	针叶林	01111	乔木郁闭度 ≥ 0.2 ，针叶树蓄积或株数比例占65%以上
		阔叶林	01112	乔木郁闭度 ≥ 0.2 ，阔叶树蓄积或株数比例占65%以上
		针阔混交林	01113	乔木郁闭度 ≥ 0.2 ，针叶树和阔叶树蓄积或株数比例都在65%以下
	疏林	疏林	01200	乔木郁闭度 ≥ 0.1 、 < 0.2
	红树林	红树林	01120	含灌木红树林
竹林覆盖	竹林	竹林	01130	郁闭度 ≥ 0.20 ，由胸高直径2cm以上的竹子组成
灌木覆盖	国家特别规定 灌木林	经济特灌木林	01311	灌木覆盖度 $\geq 40\%$ ，经济用途灌木林
		防护特灌木林	01312	灌木覆盖度 $\geq 40\%$ ，防护用途灌木林，包括降水400毫米以下，乔木生长上限以上，石漠化区域和干热河谷的灌木林
	一般灌木林	一般灌木林	01321	灌木覆盖度 $\geq 40\%$ ，不属于经济特灌、防护特灌的其他灌木林
幼树覆盖	乔木未成林	乔木未成林	01410	已营造乔木树种但未成林的造林地、封育地
	灌木未成林	灌木未成林	01420	已营造灌木树种但未成林的造林地、封育地
草本覆盖	草地（坪）	草地（坪）	02200	无乔、竹、灌、幼树覆盖（或郁闭度、盖度达不到标准），草覆盖度 20%以上，原则上三调应为草地

注：此表用于林草湿数据与第三次全国国土调查数据对接融合工作。

表 3 “是否天保区公益林” 字段代码表

字段名称	代码说明	代码	说明
是否天保区 公益林	是否为天然林资源保护工程实施范围内国家级公益林	SF_TBQ	
	是	1	
	否	2	

附录 D 成果报告细纲

报告 1 森林督查报告细纲

森林督查报告内容主要包括：检查工作开展情况、森林资源管理基本情况，主要检查结果，对检查结果的分析评价，开展森林督查的做法和成效，森林资源保护管理典型做法和成功经验，存在问题，以及对森林资源保护管理工作的建议等，上一年度检查发现问题的移交、查处和整改情况，以及违法违规项目（伐区）说明。

- 一、工作开展情况
- 二、森林资源管理基本情况
- 三、主要检查结果
- 四、检查结果的分析评价
- 五、上一年度“回头看”情况
- 六、存在问题与建议

违法违规改变林地用途项目情况说明格式

项目名称：***项目（图斑号）

摘要：该项目自****年**月以来，未办理使用林地审核（批）手续（或超审核（批）面积、超审核（批）期限、未按用途使用等），在**县非法使用**林地**.*公顷，非法采伐林木蓄积**.*立方米。

1.项目概况。包括项目立项情况或有关背景情况。

2.项目现状。包括项目动工时间，进展情况，建设地点，建设内容（如属于农民自住建房、等外乡村道路、高尔夫球场、违法违规别墅和豪华墓地等项目，必须要明确说明）。

3.违法违规改变林地用途情况。

（1）使用林地性质及审核（批）情况。一是说明项目使用林地性质。二是说明项目使用林地审核（批）情况，包括审核（批）机关、经审核（批）同意时间、审核（批）文号、经审核（批）同意面积等。

（2）违法违规改变林地用途数量。包括总面积以及各变化时段面积。

一是详细叙述违法违规改变林地用途面积、地类和森林类别等。二是说明涉及自然保护地具体名称、级别、类型、功能区等；三是林地认定依据（如林权证，**年森林资源管理“一张图”、国家级公益林认定成果，退耕还林工程验收资料、森林资源调查成果资料等）。

（3）采伐林木情况。包括总量以及各变化时段采伐情况。

分别实际和违法违规（分超证和无证）说明采伐林木面积、蓄积、株数、主要采伐树种、起源等。如违法违规使用了乔木林地，无林木蓄积的原因等。

4.涉及的图斑号及有关证明材料。

5.其他需要说明的情况。

6.与自查结果对比分析（仅国家级复核说明）。

违法违规采伐林木情况说明格式

伐区名称：***县***乡***村***号采伐伐区（图斑号）

摘要：该伐区自***年***月以来，未办理采伐证（或超证采伐林木），在***地点违法违规采伐林木蓄积***立方米、采伐林木株数***株。

1.采伐概况。包括林木采伐有关背景情况。

2.伐区现状。包括伐区实际开始采伐时间、采伐地点、采伐面积、采伐蓄积、采伐株数，以及实际采伐情况等。

3.违法违规采伐林木情况。

(1) 采伐林地性质及采伐证发放情况。一是采伐林木性质。二是采伐证发放情况，包括发证机关、发证时间、发证面积、发证蓄积、发证株数等。

(2) 违法违规采伐林木情况。包括总采伐数量以及各变化时段采伐数量。

分无证采伐林木、超证采伐林木说明违法违规采伐林木数量。说明采伐地点、面积、蓄积、株数、地类、主要采伐树种、起源、权属、森林类别等。如违法违规采伐林木，无林木蓄积的原因等。

4.涉及的图斑号及有关证明材料。

5.其他需要说明的情况。

6.与自查结果对比分析（仅国家级复核说明）。

说明：每个违法违规改变林地用途项目或违法违规采伐伐区附现地照片一张，用word自带的压缩工具进行压缩，文字环绕格式采用“四周型环绕”，图片大小一般为10cm×7cm，图题用文本框编辑（文本框“设置文本框格式”中“填充颜色”和“线条颜色”均选“无颜色”），放于图片下方，图题文字采用标准蓝色、楷体_GB2312五号加粗。图片和图题要进行组合。

报告2 森林资源管理“一张图”年度更新成果报告细纲

森林资源管理“一张图”年度更新报告编写包括工作概况和调查成果两部分。细纲具体如下：

引言：简述森林资源管理“一张图”年度更新的目的、任务、主要内容，年度更新的依据，变更时点与变更范围。

第一部分 工作概况

一、工作基本情况

(一) 工作组织：简述工作组织方式，领导机构组成与分工情况、参加调查工作的技术人员数量、组成结构与分工情况。

(二) 工作开展情况：简述林地变更调查工作开展时间、阶段安排与工作完成情况，同时说明相关林业主管部门在该项工作中所起到的作用。

(三) 有关情况说明（根据具体情况确定）：简述调查单位在《操作细则》基础上创新的方法或增加的内容，以及数据统计的范畴、方法和结果。重点说明有关调查单位的特殊问题，如错划、漏划数量及原因，行政界线发生变化的要说明变化依据与范围，已批未占林地、非林地上的有林地等的统计范畴、方法和统计结果等。

(四) 调查成果质量：简述成果质量控制的具体措施、工作流程，对于发现问题的处理方法，列示各级内外业质量检查结果，说明产出的调查成果质量、合格率。

二、工作量及资金使用情况

(一) 投入工作量：说明累计投入工作量（以人·日表示），各主要工作环节投入的工作量，可列表说明。

(二) 资金使用情况：说明累计投入的经费数量和经费来源、各主要工作环节投入的经费数量。

三、主要经验和问题与建议

(一) 主要经验：从工作机制、调查方法、技术创新、数据建库建设，以及质量管理、经费筹措等方面取得的经验。

(二) 存在问题和建议：从工作组织和工作机制，调查技术方法、工艺流程和技术标准，林地“一张图”与二类调查的统一协调、数据管理、成果应用等方面分析本工作存在的问题，并提出相应建议。

第二部分 调查成果

一、林地资源现状：介绍自然概况，阐述变更后林地资源的现状数量、结构（地类、权属、起源、经营类型、林种、林地保护等级）等现状，并列专栏或图表。

二、林地动态变化分析

对比分析变更前后的林地数量（图斑数量与面积）、质量、分布、保护利用状况等方面的变化情况，按以下内容分析阐述。

(一) 林地范围变化：阐述总体及林地面积增加、减少的总体变化量情况，新增林地和减少林地的地类、质量和分布情况，以及重点或敏感区域（可按县、乡等行政区域）的林地变化情况，并分析变化原因。

(二) 地类变化：阐述林地各地类增加、减少的数量和分布情况，以及新增森林和减少森林的类型、质量和分布情况，并分析变化原因。

(三) 土地权属变化：阐述林地权属变化情况，以及因林地范围变化引起的

不同林地权属变化的面积，并分析变化原因。

（四）公益林地和商品林地变化：分析公益林地和商品林地数量、地类等变化情况及原因，重点分析国家级公益林地范围内的地类变化情况及原因。

（五）林地保护等级变化：分析不同林地保护等级面积的变化情况及原因。

三、林地变化原因分析

按造林更新、封山育林、森林采伐、规划调整、建设项目使用林地、开垦林地、灾害因素、自然因素、调查因素等一级变化原因，分析引起林地范围及林地地类变化的数量和比率，并列专栏分析。

四、典型事例分析

根据实际情况列举 2—3 个有关林地管理的好的做法、存在的问题，以及林地保护利用方面的潜在效益和风险。林地变化原因可分析到二级原因。

五、林地保护利用规划实施成效

综合分析林地保护利用的相关措施（包括林业重点工程）与取得的主要成效，分析评价林地保护利用规划实施情况、公益林地保护情况、规划目标指标完成情况。

六、存在问题和建议

剖析林地保护与利用、林地管理、林地保护利用规划实施等方面存在的问题及原因，提出管理措施和政策建议。

报告3 质量检查报告细纲

质量检查报告内容主要工作组织情况、检查内容与方法、问题及处理情况、检查结论、需要说明的情况和建议。具体细纲如下：

- 一、工作组织情况
- 二、检查内容及方法
- 三、问题及处理情况
- 四、结论
- 五、需要说明的情况和建议